Başbakanlıktan:

# **İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUHSATLARINA İLİŞKİN YÖNETMELİKTE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR YÖNETMELİK TASLAĞI**

 **MADDE 1-** 10/08/2005 tarihli ve 25902 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (g) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, 4 üncü maddesinin birinci fıkrasına (t) bendi eklenmiştir.

 **“**g) Umuma açık istirahat ve eğlence yeri: Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kıraathaneler; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zekâ geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet salonları, lunaparklar, sirkler, ganyan bayii ve benzeri yerleri,”

 *“*t) İşyeri: Mağaza, yazıhane, idarehane, muayenehane, imalâthane, şube, satış yeri, atölye, depo, laboratuvar, sergi ve teşhir salonu, eğitim ve kurs yerleri, ev ofis, müzayede salonu, otel, kahvehane, kıraathane, eğlence ve spor yerleri, tarla, bağ, bahçe, çiftlik, hayvancılık tesisleri, dalyan ve voli mahalleri, tuzla, taş ve maden ocakları, şantiyeler, yük ve yolcu taşıma araçları, vapur büfeleri, mobil araçlar gibi ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan yerdir.”

 **MADDE 2-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (b), (e), (h), (ı), (k) ve (m) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

 “b) 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunu kapsamına giren gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsızbölümlerinde işyeri açılması hususunda kat maliklerinin oy birliği ile karar alması,”

 Tapuda iş yeri olarak görünen yerlerde, umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması durumunda yönetim planında aksine bir hüküm yoksa, kat maliklerinin oy çokluğu ile aldığı kararın bulunması,

 “e) Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin, patlayıcı, parlayıcı, yanıcı ve benzeri tehlikeli maddeler üretilen, satılan, kullanılan, depolanan yerler ile gaz dolum tesislerine kapıdan kapıya en az yüz metre uzaklıkta bulunması,”

 “h) Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri; patlayıcı, parlayıcı ve yanıcı maddelerin üretildiği, satıldığı ve depolandığı işyerleri; otuz kişiden fazla çalışanın bulunduğu her türlü işyerleri, ana giriş kapıları dışında cadde ve sokağa doğrudan bağlantısı olmayan ve birden fazla işyerinin bir arada bulunduğu iş hanı, çarşı ve benzeri işyerlerinde yangına karşı gerekli önlemlerin alındığını gösteren itfaiye raporunun alınması, diğer işyerlerinde ise 19/12/2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik kapsamında gerekli tedbirlerin alınması işyeri sahibi tarafından sağlanır ve gerektiğinde itfaiye birimlerince kontrolleri yapılır.”

 “ı) Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden meyhane, bar, kahvehane, kıraathane, elektronik oyun merkezi, internet salonu ile açıkta alkollü içki satılan işyerlerinin okul, yurt, mabet bina ve tesislerine mevzuatın öngördüğü uzaklıkta bulunması,”

 “k) Engellilerin işyerine giriş ve çıkışları için gereken 5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanuna uygun kolaylaştırıcı tedbirlerin alınmış olması,”

 “m) (Ek: 29/6/2010 – 2010/671 K.; Değişik: 10/11/2014-2014/7002 K.) Ekmek fırınlarının bu amaca tahsisli ayrık nizamda müstakil binalarda açılmış olması (Ancak, alışveriş merkezleri içinde bulunan 1000 m2 ve üstü alana sahip hipermarket, süpermarket, grossmarket ve megamarket gibi adlarla açılan işyerleri bünyesinde yer alan fırınlarda ayrık nizamda müstakil bina şartı aranmaz.) ile fırınların 02.11.1985 tarih ve 18916 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin ilgili hükümlerine uygun olması,”

 **MADDE 3-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6 ncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

 **“**Madde 6- (Değişik birinci fıkra: 19/3/2007 – 2007/11882 K.)Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılamaz ve çalıştırılamaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.

 Başvurudan önce faaliyete geçmiş ve bulunduğu yerde ruhsatlandırılması mümkün olmayan işyerlerine, çevre ve toplum sağlığına uygun tedbirler aldırılması kaydıyla bir defaya mahsus olmak üzere ve bir yılı geçmemek şartıyla süre verilebilir. Ancak bu süre içinde işyerinin devri veya unvan değişikliklerin olması yeniden süre hakkı doğurmaz.

 Yetkili idareler tarafından verilen süre içinde başvuru yapılmaması durumunda işyerinden kaynaklanacak her türlü zarardan işyeri sahibi sorumludur. Bu süre sonunda işyeri açma ve çalışma ruhsatı almayan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.

 İşyeri ruhsatları yetkili idarelerin en üst amiri veya görevlendireceği yetkili tarafından bu Yönetmelikte öngörülen sürede imzalanır; ruhsat için ayrıca, meclis veya encümen tarafından bir karar alınmaz. Ruhsat, Örnek 5’te yer alan bilgileri içerecek şekilde düzenlenir.

 İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.

 Bu Yönetmeliğe göre yapılacak her türlü ruhsat başvurusunda, müracaat sahibine başvuruyu kabul eden görevlinin adı, soyadı ve unvanı ile başvurunun yapıldığı tarih ve saati gösteren Örnek 6’da yer alan alındı belgesi verilir. Ayrıca, başvuru ve beyan formu ile ekli evrakın verilmesi sırasında başvuruyu kabul eden görevli tarafından yapılacak ön incelemede tespit edilen noksanlıklar, müracaat sahibine verilen alındı belgesinde gösterilir. Bu Yönetmelikte belirtilen ruhsatlandırmaya ilişkin süreler eksik belgelerin yetkili idareye verilmesi ile başlar.

 İşyeri açılışı, kapanışı ve faaliyet aşamasında gerekli başvuru ve diğer işlemlerin yapılması, ilgili kurum ve kuruluşlara iletilmesi, değerlendirilmesi, sonuçlandırılması ve bu işyerlerine yönelik veri tabanının oluşturulması ile bilgi paylaşımının sağlanması amacıyla elektronik bilgi sistemi kurulur. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı yetkili idarelerce bu elektronik sistem üzerinden verilir. İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu sistemle entegre olacak şekilde düzenlenir. Bakanlıklar ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlüdür.

 16/12/2003 tarihli ve 25318 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği ekindeki listede yer alan işletmelerle, birinci sınıf gayrisıhhî müessese grubunda yer alan işletmelerin aynı olması durumunda, yetkili idareler ruhsat verirken Çevresel Etki Değerlendirme (ÇED) dosyasında yer alan belgelere göre işlem yapar.**”**

 **MADDE 4-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 7 nci maddesinin birinci fıkrasıaşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

 “Madde 7- Yetkili idareler tarafından verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının listeleri aylık olarak sigorta il müdürlüğüne ve ilgili ise ticaret siciline veya esnaf siciline elektronik ortamda(e-posta ile) gönderilir.”

 **MADDE 5-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 8 inci maddesinin 7’nci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

 “İşyeri devredilmeden işletmecinin sadece unvanının değişmesi durumunda yeni bilgi ve belge istenmeksizin ilgili sicil gazetesinde belirtilen yeni unvan adına ruhsat düzenlenir.”

 **MADDE 6-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 10 uncu maddesi,aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

 “Madde 10- Adresi ve işleticisi aynı olan ve birden fazla faaliyet konusu bulunan işyerlerine, ana faaliyet dalı esas alınarak tek ruhsat düzenlenir. Tali faaliyet konuları ana faaliyet konusuna uygun olması şartıyla ruhsatta ayrıca belirtilir.

 Aynı adreste bulunsa bile ana faaliyet konusu veya işletmecisi farklı olan işyerlerine ayrı ayrı ruhsat düzenlenir.

 İşyerlerinin depo olarak kullandıkları yerler, işyeriyle bağlantılı olmak kaydıyla işyeri açma ve çalışma ruhsatında gösterilir. Ana faaliyeti depoculuk olan işyerleri ayrıca ruhsatlandırılır.

(Ek fıkra: 23/5/2011 – 2011/1900 K.) Gayrisıhhî müesseseler kapsamına giren maden üretim faaliyetleri ile bu faaliyetlere dayalı olarak üretim yapılan geçici tesisler için birlikte veya ayrı ayrı verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatı, ÇED kapsamındaki madencilik faaliyetleri için ÇED koordinatları içindeki alanı, bunun dışındaki madencilik faaliyetleri için maden ruhsat alanının tamamı ile geçici tesisleri kapsar. Maden ruhsat sahasındaki faaliyetler esas alınarak maden ruhsat sahibi adına ya da maden ruhsat sahibinin muvafakati bulunmak kaydıyla işletmeci adına işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenir. Ancak, aynı maden ruhsat sahasında bulunsa bile işletmecisi farklı olan maden üretim faaliyetleri ve bu faaliyetlere dayalı olarak üretim yapılan geçici tesisler için ayrı ayrı işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenir.**”**

 **MADDE 7-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 16 ıncı maddesi,aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

 “Madde 16-Sanayi bölgesi, organize sanayi bölgesi ve endüstri bölgeleri ile bu bölgeler dışında kurulacak birinci sınıf gayrisıhhî müesseselerin etrafında, sağlık koruma bandı konulması mecburîdir. Sağlık koruma bandı mülkiyet sınırları dışında belirlenemez ve bu alan içinde mesken veya insan ikametine mahsus yapılaşmaya izin verilmez. Yapı kullanma izin belgesinde belirtilen faaliyet konusundaki işyerinin ruhsatlandırılmasında yapı yaklaşma mesafeleri sağlık koruma bandını oluşturur.

 Sağlık koruma bandı, inceleme kurulları tarafından tesislerin çevre ve toplum sağlığına yapacağı zararlı etkiler ve kirletici unsurlar dikkate alınarak belirlenir. Sağlık koruma bandı, sanayi bölgesi sınırı esas alınarak tespit edilir. ÇED raporu düzenlenmesi gereken tesislerde bu rapordaki mesafeler esas alınır.”

 **MADDE 8-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 19 uncu maddesi,aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

 “Madde 19- Çevresel Etki Değerlendirmesi raporu düzenlenmesi gereken tesisler için düzenlenen Çevresel Etki Değerlendirmesi olumlu belgesi ve raporu, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçer.

 Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir kararı verilen durumlarda imar plan ve plan notlarına göre tesisin yapı kullanma izin belgesi, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçer.

 **MADDE 9-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 32 inci maddesi beşinci ve altıncı fıkralarıaşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

 “Umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması hususundaki başvurular yetkili kolluk kuvvetinin işyeri hakkındaki görüşünü bildirmesinden sonra yetkili idareler tarafından bir ay içinde sonuçlandırılır.

Meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri, internet salonu gibi umuma açık yerler ile alkollü içkilerin perakende veya açık olarak satışının yapıldığı yerlerin örgün eğitim kurumları, özel öğretim kursları, öğrenci yurtları ve ibadethaneler ile anaokullarından kapıdan kapıya en az yüz metre uzaklıkta bulunması zorunludur. Özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ile okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları için bu zorunluluk aranmaz. Ancak söz konusu özel öğretim kurumlarıyla yukarıda belirtilen türdeki işyerleri aynı binada bulunamaz.

 **MADDE 10 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 34. maddesinin birinci fıkrasında elektronik oyun merkezleri ifadesinden sonra gelmek üzere “internet salonu” ibaresi aşağıdaki şekilde madde metnine eklenmiştir.

 **“***Mesafe ölçümü*

 Madde 34- Meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri, internet salonu gibi umuma açık yerler ile açık alkollü içki satılan yerlerin açılmasına izin verilirken mesafe ölçümünde, bina ve tesislerin varsa bahçe kapıları, yoksa bina kapıları; kapıların birden fazla olması durumunda en yakını esas alınır. Yüz metre uzaklığın ölçümünde, mevcut cadde ve sokaklar üzerinden yaya yolu kullanılarak, yaya kurallarına göre gidilebilecek en kısa mesafe dikkate alınır.

 Bu tür yerlerin açılmasına izin verilirken, o yerin en az yüz metre civarında okul bulunup bulunmamasının yanı sıra bu işyerlerinin özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ve okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları ile aynı binada olup olmadığı ve içkili yer bölgesinde bulunup bulunmadığı yetkili idarelerce tespit edilir.**”**

 **MADDE 11 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelikte geçen “mesul müdür” ve “mes’ul müdür” ibareleri “sorumlu müdür” olarak değiştirilmiştir.

 **MADDE 12 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelikte Ek Madde 1’den sonra gelmek üzere aşağıdaki şekilde Ek Madde 2 eklenmiştir.

 “İşyeri Çalışma Saatleri

 Ek Madde 2- Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri hariç mesleğe, mevsime ve turizme özgü şartlar ve benzeri hususlar gözetilerek perakende işletme kapsamında olan işyerlerinin bir kısmının veya tamamının çalışma saatleri, meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine yetkili idarenin görüşü alınmak suretiyle vali tarafından belirlenebilir. Esnaf ve sanatkâr işletmelerinin çalışma saatlerinin belirlenmesinde, meslek kuruluşunca ilgili esnaf ve sanatkâr odasının görüşü alınır.

 Üst meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine, faaliyet kollarına göre perakende işletme kapsamında olan işyerlerinin çalışma saatlerinin bölge veya ülke düzeyinde belirlemesinde Gümrük ve Ticaret Bakanlığı yetkilidir.”

**MADDE 13 –** 14/6/1989 tarih ve 3572 Sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun’un Geçici 3 üncü maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki şekilde Geçici 4 üncü madde eklenmiştir.

 “Geçici Madde 4 – İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatının verilmesine ilişkin elektronik sistem kuruluncaya kadar iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemler mevcut uygulama çerçevesinde yürütülür.”

 **MADDE 14-** Bu Yönetmelik yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

 **MADDE 15-** Bu Yönetmelik hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

# **GENEL GEREKÇE**

 Bu Yönetmeliğin amacı; sanayi, tarım ve diğer işyerleri ile her türlü işletmeye, işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının verilmesi işlemlerinin basitleştirilmesi, kolaylaştırılması ve ruhsat verilme sürecinde uygulama birliğinin sağlanmasıdır.

 Taslak ile;

* Özellikle mesken altında bulunan yerlerde bina sakinlerine rahatsızlık veren ganyan bayileri kamu düzeni ve sağlığı açısından umuma açık istirahat ve eğlence yerleri kapsamına alınarak bu işyerlerinin düzenlenmesi sağlanmıştır.
* Yönetmeliğin içeriği bakımından da esaslı bir eksiklik olan işyeri tanımı Yönetmeliğe eklenmiş, yerel idarelerce işyerlerinin denetimi bakımından yaşanan sorunlar ortadan kaldırılmıştır.
* 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunu kapsamına giren gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsız bölümlerinde sayılan faaliyetler haricinde bir faaliyet geldiğinde ilgili faaliyet alanıyla ilgili oy birliğiyle mi yoksa oy çokluğuyla mı karar alınması gerektiği konusunda yerel idarelerin yaşadıkları sıkıntıların giderilmesi amacıyla hangi faaliyet alanında olursa olsun herhangi bir işyerinin açılması konusunda kat maliklerinin oy birliği ile karar almış olması yeterli olacaktır
* Umuma açık yerler ile alkollü içki satışı yapılan yerlerde olduğu gibi yüz metrelik şart, patlayıcı, parlayıcı, yanıcı ve benzeri tehlikeli maddeler üretilen, satılan, kullanılan, depolanan yerler ile gaz dolum tesislerine yönelik olarak da getirilmiş ve bu tür işyerlerine ilişkin Yönetmelikte bulunan boşluk doldurularak mesafe koşulu netleştirilmiştir.
* Özellikle eski yapılarda itfaiye raporunun alınmasını güçleştiren ve bu nitelikte olan birçok işyerinin ruhsat almasını engelleyen sıkıntıların giderilmesi amacıyla 19/12/2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik kapsamında gerekli tedbirlerin alınmasından işyeri sahibi sorumlu kılınmıştır.
* İnternet salonları umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin tabi olduğu mesafe koşuluna tabi kılınarak örgün eğitim kurumlarına belli bir mesafeden fazla yakın olmasının önüne geçilmiştir.
* Engellilerin işyerine giriş ve çıkışları için gereken 5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanuna uygun kolaylaştırıcı tedbirlerin alınmış olması Yönetmeliğe eklenmiş ve böylece yerel düzeyde engellilerle ilgili düzenlemelerin hayata geçirilmesi desteklenmiştir.
* 10/11/2014 tarih ve 2014/7002 sayılı Bakanlar Kurulu kararıyla 2014 yılında fırınların açılmasıyla ilgili yapılan Yönetmelik değişikliği ile Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin uygulanıp uygulanmaması konusunda tereddütlerin giderilmesi ve belediyeler arasında uygulama farklılıklarının ortadan kaldırılması amacıyla fırınların ruhsatlandırılması konusunda Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin ilgili hükümlerine uygunluk şartının aranacağı Yönetmeliğe eklenmiştir.
* Yetkili idareye başvurudan önce faaliyete geçmiş ve bulunduğu yerde ruhsatlandırılması mümkün olmayan işyerlerine bir yıla kadar yetkili idareler tarafından çevre ve toplum sağlığına uygun tedbirlerin alınması koşuluyla ruhsatlandırma işlemlerini tamamlamak amacıyla süre tanıma imkânı getirilmiştir.
* İşyeri açma ve çalışma sürecinin gecikmesine ve vatandaşların birden çok kamu kurumuyla muhatap olmasına yol açan başvuru sürecinin basitleştirilmesi ve uygulamada birliğin sağlanması amacıyla –PERBİS dışında kalabilecek işyerleri de gözetilerek-başvuruların elektronik sistem üzerinden tek bir ortak noktadan yapılması sağlanmıştır.
* İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu elektronik sistemle entegre olacak şekilde düzenlenmiştir. Böylece gerek işyeri açılırken gerekse de faaliyete başlarken diğer idarelerden(Bakanlıklar ve kamu kurumlarından) alınan izin ve ruhsatlar bu sistem üzerinden başvuru sahiplerine sunulacaktır. Bakanlıklar ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlü kılınarak diğer kurumların verdikleri ruhsat veya izinlerin sistemle entegre hale getirilmesinin önü açılmıştır.
* Kırtasiyeciliğe ve zaman kaybına yol açan ruhsat örneklerinin posta yoluyla gönderilmesi uygulamasına son verilmiş; bunun yerine ruhsattaki bilgileri içeren listelerin sigorta il müdürlüğüne ve ilgili ticaret sicili ve esnaf siciline bunların elektronik ortamda(e-posta ile) gönderilmesi sağlanmıştır.
* İşyeri devredilmeden işletmecinin sadece unvanının değişmesi durumunda yeni bilgi ve belge istenmeksizin ilgili sicil gazetesinde belirtilen yeni unvan adına ruhsat düzenlenmesi sağlanmış, uygulamada belediyeden belediyeye farklılık göstermekle birlikte bu kapsamdaki işyerleri için gerekli kolaylık getirilmiştir.
* Ana faaliyetle bağlantısı olmayan faaliyetlerin tali faaliyet olarak işlenmesi konusunda uygulamada ortaya çıkan tereddütlerin giderilmesi amacıyla tali faaliyet konularının ana faaliyet konularıyla uygun olması koşulu getirilmiştir.
* Sağlık Koruma bandının belirlenmesi konusunda belediyeler arasında uygulama birliği sağlanması ve sağlık koruma bandının daha net bir şekilde belirlenmesi amacıyla 02.11.1985 tarih ve 18916 Mükerrer Resmi Gazetede yayınlanan Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin 18. maddesinde yer alan yapı yaklaşma mesafelerinin esas alınacağı hükmü getirilmiştir.
* İşyeri açma prosedürlerinin kısaltılması amacıyla “Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir” kararı verilen tesisler için imar plan ve plan notlarına göre tesisin yapı kullanma izin belgesinin, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçmesi sağlanmıştır.
* Umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması hususundaki yazışmalardaki gecikmelerden kaynaklanan durumların engellenmesi ve girişimcilerin korunması amacıyla yetkili kolluk kuvvetinin işyeri hakkındaki görüşünün bildirilmesinden sonra başvuruların bir aylık süre içinde sonuçlandırılması hükme bağlanmıştır.
* 07.01.2011 tarih ve 27808 Sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkilerin Satışına ve Sunumuna İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 2013 yılında değiştirilen 12. maddesiyle uyumlu olacak şekilde İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 32. maddesinde değişiklik yapılmış ve yüz metrelik mesafe koşulu Yönetmeliğe eklenmiştir.
* Yönetmelikteki kavram karışıklığına son verilmesi, mevzuat dilinin de sadeleştirilmesi ve daha anlaşılır kılınması amacıyla Yönetmelikte geçen mesul müdür- mes’ūl müdür ibareleri sorumlu müdür olarak değiştirilmiştir.
* Yönetmeliğe eklenen 2. ek madde ile umuma açık istirahat ve eğlence yerleri haricinde yer alan ve perakende işletme kapsamında olan işyerlerinin çalışma saatleri 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 13. maddesi doğrultusunda düzenlenmiştir.
* 3572 sayılı Kanunun 5 inci maddesine eklenen hükümler uyarınca söz konusu elektronik sistem kuruluncaya kadar iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemlerin mevcut uygulama çerçevesinde yürütülmesine ilişkin geçiş hükmü konulmuştur. Böylece ruhsat verme işlemleriyle ilgili elektronik sisteme geçiş sürecinde uygulamada ortaya çıkabilecek sakıncalar engellenmiştir.

# **MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE 1-** Ganyan bayileri umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin sahip olduğu şartları taşımakta; ancak bu kapsamda sayılmadıkları için sıhhi müessesse olarak ruhsat almaktadırlar. Oysaki ganyan bayilerinde de masa ve sandalyeler bulunmakta ve kuponlar aynı yerde doldurulup, at yarışları da aynı mekânda izlenmektedir ki bu durum bu işyerlerinin kahvehane görüntüsüne neden olmaktadır. Özellikle mesken altında bulunan yerlerde oturanlara rahatsızlık vermektedir. Söz konusu işyerlerinin kamu düzeni ve sağlığı açısından umuma açık istirahat ve eğlence yerleri kapsamına alınmasıyla bu işyerlerinin düzenlenmesi amaçlanmıştır.

 Yönetmelikte işyeri tanımının bulunmaması mevzuat bakımından esaslı bir eksiklik olmakla birlikte diğer taraftan belediyelerce işyerlerinin denetimi bakımından sorunlara neden olmaktadır. Gerek Yönetmelikte yer alan bu eksikliğin gerekse de denetim karmaşasının giderilmesi amacıyla 24/01/1961 tarih ve 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu’nun (VUK) 156’ncı maddesinde yer alan işyeri tanımı Yönetmeliğe eklenmesi planlanmıştır. Ancak 64. Hükümet 2016 Yılı Eylem Planı çerçevesinde Vergi Usul Kanunu’nun güncellenmesi çerçevesinde Kanun hazırlıkları devam ettiği göz önüne alındığında 213 sayılı Vergi Usul Kanunu’nun 156. maddesinde yer alan işyeri tanımının değişebileceği öngörülmüştür. Bu nedenle yeni Vergi Usul Kanun Taslağında yer alan işyeri tanımı Yönetmeliğe eklenmiştir. Bu nedenle tanım yapılırken VUK değişeceği için Kanuna atıf yapılmamıştır. Söz konusu yeni tanım ise işyeri kapsamını daha geniş olarak ele almıştır. Söz konusu taslakta işyeri “İş yeri, mağaza, yazıhane, idarehane, muayenehane, imalâthane, şube, satış yeri, atölye, depo, laboratuvar, sergi ve teşhir salonu, eğitim ve kurs yerleri, ev ofis, müzayede salonu, otel, kahvehane, eğlence ve spor yerleri, tarla, bağ, bahçe, çiftlik, hayvancılık tesisleri, dalyan ve voli mahalleri, tuzla, taş ve maden ocakları, şantiyeler, yük ve yolcu taşıma araçları, vapur büfeleri, mobil araçlar, elektronik ortam veya alanlar gibi ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan yer” olarak tanımlanmaktadır. Tanıma Yönetmelikte yer alan “kıraathane” eklenmiş “elektronik ortam veya alanlar” ibaresi çıkarılmıştır. Böylelikle yerel idarelerin fiziksel olarak açılacak olan mekânlara yönelik ruhsat vermesi sağlanmıştır. Nitekim PERBİS sistemine geçişle birlikte “elektronik ortam veya alanlar” için işyeri ruhsatı verilip verilmemesi ilerleyen süreçte karar verilecek bir husustur. Böylece Yönetmeliğe işyeri tanımı eklenerek işyeri tanımı olmaması nedeniyle belediyelerce işyerlerinin denetiminde ortaya çıkan sorunlar çözümlenmiş olacaktır.

**MADDE 2-** 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunu kapsamına giren gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsız bölümlerinde faaliyetlerin tek tek sayılması sorun yaratmaktadır. Nitekim bu sayılan faaliyetler haricinde bir faaliyet geldiğinde ilgili faaliyet alanıyla ilgili oy birliğiyle mi yoksa oy çokluğuyla mı karar alınması gerektiği konusunda yerel idareler sıkıntı yaşamaktadır. Bu sorunun çözülmesi amacıyla gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsız bölümlerinde hangi faaliyet alanında olursa olsun herhangi bir işyerinin açılması konusunda kat maliklerinin oy birliği ile karar almış olması yeterli olacaktır. Böylece faaliyet alanlarının tek tek sayılması usulüne son verilirken, her yeni faaliyet konusunda işyeri açılmasının oy birliği/oy çokluğu aranması için Yönetmelikte değişiklik yapılması zorunluluğu ortadan kaldırılmakta ve Yönetmeliğe de bir esneklik kazandırılmaktadır.

 Danıştay 8. Dairesinin 2007/5844 E. ve 2009/1309 K. kararlarıyla Yönetmelik hükümleri birlikte değerlendirildiğinde meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri gibi umuma açık yerler ile alkollü içki satışı yapılan yerlerin okullara uzaklığının en az 100 metre olması gerekmektedir. Söz konusu bu uzaklığın okullar için getirilmiş özel bir sınırlama olup, bu yerlerin patlayıcı, parlayıcı, yanıcı ve benzeri tehlikeli maddeler üretilen, satılan, kullanılan, depolanan yerler ile gaz dolum tesislerine olması gereken uzaklık hakkında açık olarak belirtilmediği ve bu konuda bir düzenlemenin bulunmadığı tespit edilmiştir. Bu nedenle bu tür işyerlerine ilişkin mesafe koşulunun Yönetmelikte netleştirilmesi amacıyla düzenlenme yapılmıştır.

 (h) bendinin mevcut haliyle uygulanması özellikle eski yapılarda itfaiye raporunun alınmasını güçleştirmekte ve bu nitelikte olan birçok işyerinin ruhsat almasını engellemektedir. Bu sebeple ortaya çıkan sıkıntıların giderilmesi amacıyla sorumluluk işyeri sahibinde olmak üzere (h) bendinin diğer işyerleriyle ilgili olan kısmına daha da açıklık kazandırılırken belediyenin kontrol ve denetim yetkisi korunmuştur.

 İnternet salonları umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde olduğu gibi masa ve sandalyelerin olduğu maçların izlendiği kalabalık mekânlardır. Ancak umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin özelliklerini taşımakla birlikte bu işyerlerinin tabi olduğu işyeri açılmasındaki mesafe koşuluna tabi değildir. Bu nedenle internet salonları umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin tabi olduğu mesafe koşuluna tabi kılınarak örgün eğitim kurumlarına belli bir mesafeden fazla yakın olmasının önüne geçilmektedir.

 01.07.2005 tarih ve 5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanunun 7. maddesinin birinci fıkrasında “Yapılı çevrede engellilerin erişebilirliğinin sağlanması için planlama, tasarım, inşaat, imalat, ruhsatlandırma ve denetleme süreçlerinde erişilebilirlik standartlarına uygunluk sağlanır.” hükmü bulunmaktadır. Söz konusu düzenlemenin uygulamada daha netlik kazanması amacıyla Yönetmeliğe 5378 sayılı Kanun eklenmiştir. Böylece yerel düzeyde engellilerle ilgili düzenlemelerin hayata geçirilmesi amaçlanmıştır.

 10/11/2014 tarih ve 2014/7002 sayılı Bakanlar Kurulu kararıyla 2014 yılında fırınların açılmasıyla ilgili yapılan Yönetmelik değişikliği ile Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin uygulanıp uygulanmayacağı konusu tereddütlere neden olmakta ve bu durum da belediyeler arasında uygulama farklılıklarına yol açmaktadır. Bu nedenle fırınların ruhsatlandırılması konusunda oluşan tereddüdü ortadan kaldırmak amacıyla Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin ilgili hükümlerine uygunluk şartının aranacağı hükmü Yönetmeliğe eklenmiştir.

**MADDE 3-** Uygulamada karşılaşılan önemli sorunlardan birisi de -her ne kadar bu maddenin birinci fıkrasında belirtilmiş olmakla birlikte- bakanlık ve meslek kuruluşlarının izin ve tescil işlemleri ile kurulan işyerlerinin yetkili idareye başvuru yapılmadan açılmasıdır. Bu kapsamda açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılmaktadır. Ancak bu durum girişimcinin yaptığı harcamaların boşa gitmesine neden olmakta ve tüm süreç yeniden başlamaktadır. Bu tür durumların önlenmesi amacıyla başvurudan önce faaliyete geçmiş ve bulunduğu yerde ruhsatlandırılması mümkün olmayan işyerlerine bir yıla kadar yetkili idareler tarafından çevre ve toplum sağlığına uygun tedbirlerin alınması koşuluyla ruhsatlandırma işlemlerini tamamlamak amacıyla süre tanıma imkânı getirilmektedir. Eklenen ikinci fıkra ile yetkili idareler tarafından tanınan süre içerisinde bu kapsamda yer alan işyerlerinin herhangi bir zarara sebebiyet vermesi halinde sorumluluğu düzenlenmiş ve süre sonunda ruhsat alınmaması halinde söz konusu işyerlerinin kapatılacağı hüküm altına alınmıştır. Dolayısıyla maddeye eklenen ikinci fıkra birinci fıkranın istisnası niteliğindedir. Bu noktada başvurudan önce faaliyete geçmiş ve bulunduğu yerde ruhsatlandırılması mümkün olmayan işyerlerine ek süre tanınma imkânı getirilmiştir. Ancak bu ek süre tanınması yetkili idarenin takdirine bırakılmıştır. Böylece işyeri açma ve çalışma ruhsatı alımında yetkili idare işyerinin durumuna göre doğrudan o işyerini kapatabilir ya da sorumluluğun işyeri sahibinde olması koşuluyla ek süre tanıyarak ruhsat alınmasını kolaylaştırabilir.

 Eklenen diğer fıkra, işyeri açma ve çalışma ruhsatları başvuru ve faaliyet aşamasındaki işlemlerin elektronik bir sistem üzerinde yapılmasına ilişkindir. Çoğu zaman yerel yönetimlerce verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatları işyerinin faaliyet alanı ve konusuna göre değişmekle birlikte tek başına yeterli olmamaktadır. Bazı durumlarda işyerinin açılmasında bazı durumlarda da faaliyete geçmesi için bakanlıkların veya kamu kurumlarından belirli belgelerin veya izinlerin alınmış olması gerekmektedir. Bu durum işyeri açma ve çalışma sürecinin gecikmesine neden olmakta ve vatandaşların birden çok kamu kurumuyla muhatap olmasına yol açmaktadır. Başvuruların tek bir ortak noktadan yapılmasıyla söz konusu durumun ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır. Nitekim bu konuda temel düzenleme 14/01/2015 tarih ve 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun’un 4 ncü ve 5 nci maddesi ile sağlanmıştır. Bu Kanunla Perakende işletmelerin açılış ve faaliyeti ile kapanışında gerekli başvuru ve diğer işlemlerin tek merkeze yapılmasını ve bu merkezden sonuçlandırılmasını sağlayan elektronik bilgi sistemi PERBİS kurulmuştur. Ancak bu Kanun çıkarılırken 3572 sayılı Kanunda buna paralel bir değişiklik yapılmamıştır. Söz konusu düzenleme 3572 sayılı Kanunda yapılmıştır.

 3572 sayılı Kanunun beşinci maddesine eklenen iki fıkra, Kanun Taslağında yapılan düzenlemeye paralel olarak Yönetmeliğe taşınmıştır. PERBİS açıkça madde metnine yazılmamış, PERBİS sistemi dışında işyerlerinin ortaya çıkabileceği göz önünde tutularak bu işyerlerinin de işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin işlemlerin elektronik ortamdan sunulabilmesine imkân sağlanmıştır. Böylece PERBİS dışında kalabilecek işyerleri için gerekli işlemlerin elektronik olarak tek bir sistem üzerinden yapılmasına imkân sağlanmıştır.

 “İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu sistemle entegre olacak şekilde düzenlenir.” hükmüyle gerek işyeri açılırken gerekse de faaliyete başlarken diğer idarelerden(Bakanlıklar ve kamu kurumlarından) aldıkları izin ve ruhsatlar bu sistem üzerinden başvuru sahiplerine sunulacaktır. Bakanlıklar ile ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlü kılınarak diğer kurumların verdikleri ruhsat veya izinlerin sistemle entegre hale gelmesi sağlanmaktadır.

**MADDE 4-** Ruhsat örneklerinin sigorta il müdürlüğüne ve ilgili ticaret sicili ve esnaf siciline gönderilmesi fazladan kırtasiye ve zaman kaybına yol açmaktadır. Söz konusu kırtasiyeciliğin azaltılması amacıyla ilgili il sigorta müdürlüğü, ticaret sicili ve esnaf sicilinin e-posta adreslerine bu listelerin gönderilmesi ile mümkün olabilecektir. Ayrıca işyeri açma ruhsatlarının PERBİS üzerinden verilmeye başlanmasıyla kırtasiyeciliğe sebep olan bu durum kendiliğinden ortadan kalkmış olacaktır. Ancak PERBİS hayata geçirilinceye kadar mevcut uygulamanın yarattığı kırtasiyeciliğe son verilmesi amacıyla Yönetmeliğin 7. maddesinde bu şekilde düzenleme yapılmıştır.

**MADDE 5-** Uygulamada belediyeden belediyeye farklılık göstermekle birlikte işyeri devredilmeden işletmecinin sadece unvanının değişmesi durumunda ruhsatlandırma ile ilgili belgeler işyeri sahibinden tekrar istenmekte ve bu durum kırtasiyeciliğe sebep olmaktadır. Söz konusu sorunun çözümlenmesi amacıyla işyeri devredilmeden işletmecinin sadece unvanının değişmesi durumunda yeni bilgi ve belge istenmeksizin ilgili sicil gazetesinde belirtilen yeni unvan adına ruhsat düzenlenmesi hükmü getirilerek bu tür işyerleri için gerekli kolaylık sağlanmıştır.

**MADDE 6-** Uygulamada genel olarak ana faaliyetle bağlantısı olmayan faaliyetlerin tali faaliyet olarak işlenmesi talep edilmektedir. Örneğin mobilya imalatı yapılan bir yerde manav tali faaliyet olarak ekletilmesi istenebilmektedir. Bu durumda bir engel olmaksızın bu tür işyerleri tali faaliyet konularında ruhsat alabilmektedir. Dolayısıyla bu durum hangi tali faaliyet konularının ana faaliyet konusuyla ilgili olduğu hususunun ilgili yerel idare tarafından ayrıca değerlendirilmesini gerektirmektedir. Bu nedenle tali faaliyet konuları ana faaliyet konusuna uygun olması şartıyla ruhsatta ayrıca belirtilmesi hükmü ile madde yeniden düzenlenmiştir.

 Ayrıca işyeri dışında yer alan depoların ruhsatsız olmasının önüne geçilmesi ve bu nitelikte olan depoların denetiminde yaşanan sıkıntıların giderilmesi amacıyla işyerlerinin depo olarak kullandıkları yerler(Örneğin Anafartalar Caddesinde satış yeri olan bir işyeri, farklı bir adreste olan İstanbul Caddesindeki deposunu satış ruhsatına ekletme talebinde bulunabilmektedir.), işyeriyle bağlantılı olmak kaydıyla işyeri açma ve çalışma ruhsatında gösterilmesi hüküm altına alırken ana faaliyeti depoculuk olan işyerlerinin ayrıca ruhsatlandırılacağı da açıklığa kavuşturulmaktadır.

**MADDE 7-** Sağlık Koruma bandının belirlenmesi konusunda belediyeler arasında uygulama birliği bulunmamaktadır. Uygulama birliğinin sağlanması ve sağlık koruma bandının daha net bir şekilde belirlenmesi amacıyla 02.11.1985 tarih ve 18916 Mükerrer Resmi Gazetede yayınlanan Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin 18. maddesinde yer alan yapı yaklaşma mesafeleri esas alınarak düzenleme yapılmıştır.

**MADDE 8-** Çevresel Etki Değerlendirmesi raporu düzenlenmesi gereken tesisler için düzenlenen Çevresel Etki Değerlendirmesi olumlu belgesi ve raporu, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçmesiyle ilgili Yönetmelikte hüküm bulunurken Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir kararı verilen tesisler için bir düzenleme bulunmamaktadır. ÇED gerekli değildir kararı verilen tesisler için işyeri açma prosedürlerinin kısaltılması amacıyla bu düzenleme maddeye eklenmiştir.

**MADDE 9-** Yetkili kolluk kuvvetinin görüş yazıları posta yoluyla gidip geldiğinden otuz günlük süre yetmemekte ve yetkili idareler (belediyeler ve il özel idareleri)başvuru dosyasını iptal etmektedir. Dolayısıyla postadaki gecikmelerden kaynaklanan bu durumların engellenmesi ve girişimcilerin korunması amacıyla yetkili kolluk kuvvetinin işyeri hakkındaki görüşünün bildirildikten sonra başvuruların bir aylık süre içinde sonuçlandırılmasının mevcut sorunu çözeceği öngörülmektedir. Ayrıca PERBİS’in hayata geçmesi ile posta yoluyla bildirim usulüne ilerleyen dönemde son verilecektir.

 İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 5. maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendinde yapılan değişikliğe paralel olarak “internet salonu” ifadesi 32. maddeye eklenmiş. internet salonları umuma açık yerler kapsamına alınarak mesafe koşulu pekiştirilmiştir.

 07.01.2011 tarih ve 27808 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkilerin Satışına ve Sunumuna İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 12. maddesiyle 2013 yılında değiştirilmiş; ancak İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 32. maddesinde bununla uyumlu değişiklik yapılmamıştır. Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkilerin Satışına ve Sunumuna İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin satış belgesini düzenleyen 12. maddesinin ikinci fıkrasının a bendinin beşinci alt bendi ile b bendinin altıncı alt bendi gereğince “Perakende veya açık olarak alkollü içki satışı yapmak üzere satış belgesi talep eden kişiler ile anılan faaliyetleri yürütmekte iken işyeri adresini değiştiren kişiler işyerlerinin örgün eğitim kurumları ve dershaneler ile öğrenci yurtları ve ibadethanelere en az yüz metre uzaklıkta bulunduğunu belgelemek zorundadır. Perakende alkollü içki satışı yapılacak işyerleri ile 11/6/2013 tarihinden önce açık alkollü içki satışı yapmak üzere ruhsatlandırılmış olan işyerlerinin mesafe şartına uygunluğu, ruhsat düzenlemeye yetkili merci tarafından ruhsat üzerine güncel tarih ile derç edilir ya da bu şartı karşılayan ek bir yazı düzenlenir. Mesafe şartına uygunluğun ruhsat üzerine derç edildiği tarihi veya ek yazının düzenlenme tarihini müteakip otuz gün içinde satış belgesi başvurusunda bulunulmaması halinde, derç işleminin veya ek yazının güncellenmesi zorunludur. 11.06.2013 tarihinden sonra açık alkollü içki satışı yapmak üzere ruhsatlandırılmış olan işyerleri için, ruhsat düzenleme tarihini müteakip otuz gün içinde açık alkollü içki satış belgesi başvurusunda bulunulması durumunda, mesafe şartına uygunluğun ruhsat üzerinde derç edilmesi veya bu şartı karşılayan ek yazının ibrazı aranmaz. Satış belgesi verildikten sonra işyerinin yüz metre yakınında örgün eğitim kurumu, dershane, öğrenci yurdu veya ibadethanenin faaliyete geçmesi, satış belgesinin geçerliliğini sona erdirmez.” Bu Yönetmelikteki yüz metre uzaklık hükmü İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 32. maddesiyle uyumlaştırılırken mesafe şartı daha belirgin hale getirilmiştir. Dershaneler Millî Eğitim Bakanlığı Özel Öğretim Kurumları Yönetmeliğinde 08/08/2015 tarihinde yapılan değişiklikle özel öğretim kurslarına dönüştürüldüğü için dershane ibaresinin yerine “özel öğretim kursları” ibaresi kullanılmıştır.

**MADDE 10 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 5. maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendi ile 32. maddesinde yapılan değişikliğe paralel olarak “internet salonu” ifadesi eklenmiştir. İnternet salonları umuma açık yerler kapsamına alınarak mesafe koşulu pekiştirilmiştir.

**MADDE 11 –** Yönetmelikte sorumlu müdür-mesul müdür- mes’ūl müdür ibareleri geçmektedir. Umuma açık istirahat ve eğlence yerinde işyerini idare etmek üzere bir mes’ul müdür/mesul müdür görevlendirilirken diğer işyerleri için sorumlu müdür görevlendirilebilmektedir. Sorumlu müdür ile mesul müdür veya mes’ūl müdür ibareleri bu ayrımı vurgulamak için yapılmış olmakla beraber mes’ul/mesul Arapça kökenli kelimeler olup “sorumlu” anlamına gelmektedir. Ancak Yönetmelikte iki ayrı ibare geçtiği için uygulamada belediyelerde karışıklığa sebep olduğu dile getirilmektedir. Bu kapsamda mevzuattaki kavram karışıklığına son verilmesi, mevzuat dilinin de sadeleştirilmesi ve daha anlaşılır kılınması amacıyla Yönetmelikte geçen mesul müdür- mes’ūl müdür ibareleri sorumlu müdür olarak değiştirilmiştir.

**MADDE 12 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelikte umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılış ve kapanış saatlerine ilişkin düzenleme 32. maddede yer alırken bu işyeri dışındaki işyerleri için bir düzenlemenin olmadığı görülmektedir. Ayrıca 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 13. maddesi perakende işletmelerin çalışma saatlerini düzenlemiştir. Yönetmeliğe eklenen 2. ek madde ile umuma açık istirahat ve eğlence yerleri haricinde yer alan ve perakende işletme kapsamında olan işyerlerinin çalışma saatleri 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 13. maddesi doğrultusunda düzenlenmiştir. Böylece 6585 sayılı Kanunun 13. maddesi Yönetmeliğe derç edilmiştir.

**MADDE 13 –**3572 sayılı Kanunun 5inci maddesine eklenen hükümler uyarınca söz konusu elektronik sistem kuruluncaya kadar iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemlerin mevcut uygulama çerçevesinde yürütülmesine ilişkin geçiş hükmü konulmuştur. Böylece ruhsat verme işlemlerinin elektronik sisteme geçiş sürecinde uygulamada ortaya çıkabilecek sorunlar engellenmiştir.