**İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUHSATLARINDA BASİTLEŞTİRME VE UYGULAMA BİRLİĞİNİN SAĞLANMASI HAKKINDA MEVZUAT ÇALIŞMASI**

**YÖNETMELİK TASLAĞI KARŞILAŞTIRMA CETVELİ**

|  |  |
| --- | --- |
| **İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUHSATLARINA İLİŞKİN YÖNETMELİK****Resmi Gazete Yayın Tarihi : 10/08/2005****Resmi Gazetenin Sayısı : 25902****Tanımlar****Madde 4-** Bu Yönetmelikte geçen deyimlerden;g) Umuma açık istirahat ve eğlence yeri: Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kıraathaneler; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet salonları, lunaparklar, sirkler ve benzeri yerleri,...**İşyerlerinde aranacak genel şartlar****Madde 5-** İşyeri açma ve çalışma ruhsatı verilen işyerleri aşağıda belirtilen şartları taşımak zorundadır:a) İş sağlığı ve güvenliği ile ilgili olarak mevzuatta öngörülen tedbirlerin alınmış olması,b) 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunu kapsamına giren gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsız bölümlerinde ~~sinema, tiyatro, kahvehane, gazino, pavyon, bar, kulüp, dans salonu ve benzeri eğlence ve toplantı yerleri; fırın, lokanta, pastane, süthane gibi gıda ve beslenme yerleri; imalathane, boyahane, basımevi, dükkan, galeri ve çarşı gibi~~ ~~işyerlerinin~~ açılması hususunda kat maliklerinin oy birliği ile karar alması,Tapuda iş yeri olarak görünen yerlerde, umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması durumunda yönetim planında aksine bir hüküm yoksa, kat maliklerinin oy çokluğu ile aldığı kararın bulunması,c) Özel yapı şeklini gerektiren sinema, tiyatro, düğün salonu, otel, hamam, sauna; ekmek fırını ile akaryakıt, sıvılaştırılmış petrol gazı, sıvılaştırılmış doğal gaz ve sıkıştırılmış doğal gaz istasyonu için yapı kullanma izin belgesinin alınmış olması,d) Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde genel asayiş ve güvenlik yönünden yetkili kolluk kuvvetinin görüşünün alınmış olması,e) Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin, patlayıcı, parlayıcı, yanıcı ve benzeri tehlikeli maddeler üretilen, satılan, kullanılan, depolanan yerler ile gaz dolum tesislerine ~~mevzuatın öngördüğü uzaklıkta bulunması,~~f) **(Ek: 23/5/2011 – 2011/1900 K.)** Madencilik faaliyetleri sırasında patlayıcı madde kullanılan yerlerde 27/11/1973 tarihli ve 7/7551 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Parlayıcı, Patlayıcı, Tehlikeli ve Zararlı Maddelerle Çalışılan İşyerlerinde ve İşlerde Alınacak Tedbirler Hakkında Tüzük, 14/8/1987 tarihli ve 87/12028 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Tekel Dışı Bırakılan Patlayıcı Maddelerle Av Malzemesi ve Benzerlerinin Üretimi, İthali, Taşınması, Saklanması, Depolanması, Satışı, Kullanılması, Yok Edilmesi, Denetlenmesi Usul ve Esaslarına İlişkin Tüzük ve 26/12/2003 tarihli ve 25328 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Patlayıcı Ortamların Tehlikelerinden Çalışanların Korunması Hakkında Yönetmelik hükümlerine uygun tedbirlerin alınması,g) Karayolu kenarındaki işyerleri için karayolu trafik güvenliğinin sağlanmış olması,h) Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri; patlayıcı, parlayıcı ve yanıcı maddelerin üretildiği, satıldığı ve depolandığı işyerleri; otuz kişiden fazla çalışanın bulunduğu her türlü işyerleri, ana giriş kapıları dışında cadde ve sokağa doğrudan bağlantısı olmayan ve birden fazla işyerinin bir arada bulunduğu iş hanı, çarşı ve benzeri işyerlerinde yangına karşı gerekli önlemlerinin alındığını gösteren itfaiye raporunun alınması, diğer işyerlerinde ise ~~yangına karşı gerekli tedbirlerin alınmış olması,~~ı) Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden meyhane, bar, kahvehane, kıraathane, elektronik oyun merkezi ile açıkta alkollü içki satılan işyerlerinin okul, yurt, mabet bina ve tesislerine mevzuatın öngördüğü uzaklıkta bulunması,j) Sınaî, tıbbî ve radyoaktif atık üreten işyerlerinde bu atıkların toplanması, taşınması, depolanması, işlenmesi ve bertarafı konusunda gerekli tedbirlerin ve izinlerin alınmış olması,k) Engellilerin işyerine giriş ve çıkışları için gereken kolaylaştırıcı tedbirlerin alınmış olması,l) Yabancı uyrukluların işyeri açması ve çalıştırması konusunda, yabancılarla ilgili mevzuat hükümlerine uyulması.m) **(Ek: 29/6/2010 – 2010/671 K.; Değişik: 10/11/2014-2014/7002 K.)** Ekmek fırınlarının bu amaca tahsisli ayrık nizamda müstakil binalarda açılmış olması (Ancak, alışveriş merkezleri içinde bulunan 1000 m2 ve üstü alana sahip hipermarket, süpermarket, grossmarket ve megamarket gibi adlarla açılan işyerleri bünyesinde yer alan fırınlarda ayrık nizamda müstakil bina şartı aranmaz.),n) **(Ek: 29/6/2010 – 2010/671 K.)**Yanıcı ve parlayıcı madde kategorisindeki sıvıların depolanması amacıyla kullanılan tesis ve düzeneklerde, işyeri açma ve çalışma ruhsatında kayıtlı hacimden fazla ve başka kategoriden sıvı depolanmaması, bu tesis ve düzeneklerde gerçekleştirilecek tadilatların ruhsata işlenmeden faaliyete geçirilmemesi.**İşyeri açılması****Madde 6- (Değişik birinci fıkra: 19/3/2007 – 2007/11882 K.)** Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılamaz ve çalıştırılamaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.İşyeri ruhsatları yetkili idarelerin en üst amiri veya görevlendireceği yetkili tarafından bu Yönetmelikte öngörülen sürede imzalanır; ruhsat için ayrıca, meclis veya encümen tarafından bir karar alınmaz. Ruhsat, Örnek 5’te yer alan bilgileri içerecek şekilde düzenlenir.İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.Bu Yönetmeliğe göre yapılacak her türlü ruhsat başvurusunda, müracaat sahibine başvuruyu kabul eden görevlinin adı, soyadı ve unvanı ile başvurunun yapıldığı tarih ve saati gösteren Örnek 6’da yer alan alındı belgesi verilir. Ayrıca, başvuru ve beyan formu ile ekli evrakın verilmesi sırasında başvuruyu kabul eden görevli tarafından yapılacak ön incelemede tespit edilen noksanlıklar, müracaat sahibine verilen alındı belgesinde gösterilir. Bu Yönetmelikte belirtilen ruhsatlandırmaya ilişkin süreler eksik belgelerin yetkili idareye verilmesi ile başlar.16/12/2003 tarihli ve 25318 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği ekindeki listede yer alan işletmelerle, birinci sınıf gayrisıhhî müessese grubunda yer alan işletmelerin aynı olması durumunda, yetkili idareler ruhsat verirken Çevresel Etki Değerlendirme (ÇED) dosyasında yer alan belgelere göre işlem yapar.**Bildirim** **Madde 7-** Yetkili idareler tarafından verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının ~~örnekleri~~ aylık olarak sigorta il müdürlüğüne ve ilgili ise ticaret siciline veya esnaf siciline gönderilir. Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri için düzenlenen işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının bir örneği en geç yedi gün içinde yetkili idare tarafından kolluğa gönderilir.**İşletmecinin değişmesi ve işyerinin nakli****Madde 8-** Ruhsatta belirtilen faaliyet konusu ve adresin değişmemesi kaydıyla işyerinin devredilmesi halinde, devralan kişinin başvurusu üzerine dosyadaki bilgi ve belgeler esas alınmak suretiyle yeni işletmeci adına tekrar ruhsat düzenlenir.(Ek fıkra: 12/3/2012-2012/2958 K.) Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri ile gayrisıhhî müesseseler hariç olmak üzere, sıhhî işyerleri için adresin değişmemesi kaydıyla faaliyet konusunun değiştiği durumlarda ruhsat başvurusunda bulunulması halinde, dosyadaki bilgi ve belgeler esas alınarak yeni faaliyet konusu ile ilgili şartlar karşılanmak kaydıyla başvuru sahibi adına tekrar ruhsat düzenlenir.İşyerine yeni ortak alınması veya ortaklardan birinin ayrılması durumunda yeni ruhsat düzenlenmez.İşyerinin başka bir adrese nakledilmesi halinde yeniden ruhsatlandırılması esastır.Mahalle, cadde, sokak ve benzeri yerlerin isim veya numaralarının değişmesi nedeniyle aynı işyeri için yeni ruhsat düzenlenmez. Ruhsatta yer alan bilgiler güncellenir.İşyeri sahibinin ölümü halinde, yeni ruhsat düzenlenmeksizin kanunî mirasçıları adına eski ruhsatın intibakı yapılır.Ruhsatın yenilenmesi veya intibakı gereken hallerde yetkili idareye en geç üç ay içinde müracaat edilmesi zorunludur.Bu süre mirasçılar için altı ay olarak uygulanır. Süresi içinde müracaat yapılmadığının yetkili idarelerce tespiti durumunda tespit tarihinden itibaren onbeş günlük süre verilir. Bu süre sonunda ruhsat yenilenmediği veya intibak yaptırılmadığı hallerde ruhsat iptal edilir.**Birden fazla faaliyet konusu bulunan işyerleri****Madde 10-** Adresi ve işleticisi aynı olan ve birden fazla faaliyet konusu bulunan işyerlerine, ana faaliyet dalı esas alınarak tek ruhsat düzenlenir. Talî faaliyet konuları ruhsatta ayrıca belirtilir.Aynı adreste bulunsa bile ana faaliyet konusu veya işletmecisi farklı olan işyerlerine ayrı ayrı ruhsat düzenlenir.İşyerlerinin depo olarak kullandıkları yerler, işyeri açma ve çalışma ruhsatında gösterilir.**(Ek fıkra: 23/5/2011 – 2011/1900 K.)** Gayrisıhhî müesseseler kapsamına giren maden üretim faaliyetleri ile bu faaliyetlere dayalı olarak üretim yapılan geçici tesisler için birlikte veya ayrı ayrı verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatı, ÇED kapsamındaki madencilik faaliyetleri için ÇED koordinatları içindeki alanı, bunun dışındaki madencilik faaliyetleri için maden ruhsat alanının tamamı ile geçici tesisleri kapsar. Maden ruhsat sahasındaki faaliyetler esas alınarak maden ruhsat sahibi adına ya da maden ruhsat sahibinin muvafakati bulunmak kaydıyla işletmeci adına işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenir. Ancak, aynı maden ruhsat sahasında bulunsa bile işletmecisi farklı olan maden üretim faaliyetleri ve bu faaliyetlere dayalı olarak üretim yapılan geçici tesisler için ayrı ayrı işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenir.**Sağlık koruma bandı****Madde 16-** Sanayi bölgesi, organize sanayi bölgesi ve endüstri bölgeleri ile bu bölgeler dışında kurulacak birinci sınıf gayrisıhhî müesseselerin etrafında, sağlık koruma bandı konulması mecburîdir. Sağlık koruma bandı mülkiyet sınırları dışında belirlenemez ve bu alan içinde mesken veya insan ikametine mahsus yapılaşmaya izin verilmez.**(Mülga İkinci Fıkra: 19/3/2007 – 2007/11882 K.)**Sağlık koruma bandı, inceleme kurulları tarafından tesislerin çevre ve toplum sağlığına yapacağı zararlı etkiler ve kirletici unsurlar dikkate alınarak belirlenir. Sağlık koruma bandı, sanayi bölgesi sınırı esas alınarak tespit edilir. ÇED raporu düzenlenmesi gereken tesislerde bu rapordaki mesafeler esas alınır.**Yer seçimi ve tesis kurma izni muafiyeti****Madde 19-** Çevresel Etki Değerlendirmesi raporu düzenlenmesi gereken tesisler için düzenlenen Çevresel Etki Değerlendirmesi olumlu belgesi ve raporu, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçer.**Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılması****Madde 32-**Umuma açık istirahat ve eğlence yeri açmak ve işletmek isteyen gerçek ve tüzel kişiler Örnek-1’de yer alan başvuru vebeyan formu ile yetkili idareye başvurur.Umuma açık istirahat ve eğlence yerinin açılması ve faaliyette bulunmasına belediye sınırları ve mücavir alan sınırları içinde belediye, bu alanlar dışında il özel idaresi tarafından izin verilir.İl özel idaresi ve belediyeler, umuma açık istirahat ve eğlence yeri ruhsatını vermeden önce kolluk kuvvetinin görüşünü alır.Yetkili kolluk kuvveti, açılacak yerin genel güvenlik ve asayişin korunması açısından kolaylıkla kontrol edilebilecek bir yerde ve konumda olup olmadığını dikkate alarak, işyeri hakkındaki görüşünü mülki idare amiri vasıtasıyla yedi gün içinde bildirir.Umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması hususundaki başvurular yetkili idareler tarafından bir ay içinde sonuçlandırılır.Meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri gibi umuma açık yerler ile ~~açık alkollü içki satılan yerlerin , resmî ve özel okul binalarından ve ilk ve orta öğretim öğrencilerinin barındığı öğrenci yurtları~~ ile anaokullarından, kapıdan kapıya en az yüz metre uzaklıkta bulunması zorunludur. Özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ile okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları için bu zorunluluk aranmaz. Ancak söz konusu özel öğretim kurumlarıyla yukarıda belirtilen türdeki işyerleri aynı binada bulunamaz.Turizmin yoğun olduğu yörelerdeki okulların tatil olduğu dönemlerde yukarıda belirtilen işyerleri ile okullar arasında yüz metre şartı aranmaz.Sabit veya seyyar olarak kullanılan kara, deniz, hava ve her çeşit taşıma araçlarının umuma açık istirahat ve eğlence yeri olarak kullanılmasının istenmesi halinde, deniz araçları için bağlı olduğu veya bulunduğu liman başkanlığının, diğerleri için ilgili kurum ve kuruluşların uygun görüşü alınır.İzin almadan açılan umuma açık istirahat ve eğlence yerleri, yetkili idarelerin ilgili birimleri tarafından sebebi bir tutanakla belirlenmek ve mühürlenmek suretiyle re’sen kapatılır.Kollukça, izin almadan açıldığı tespit edilen umuma açık istirahat ve eğlence yerleri düzenlenecek bir tutanakla kapatılmak üzere yetkili idareye bildirilir. Yetkili idare yapılan bildirim üzerine izin almadan açılan yeri kapatarak en geç üçgün içinde kolluğa bilgi verir.*Mesafe ölçümü***Madde 34-** Meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri gibi umuma açık yerler ile açık alkollü içki satılan yerlerin açılmasına izin verilirken mesafe ölçümünde, bina ve tesislerin varsa bahçe kapıları, yoksa bina kapıları; kapıların birden fazla olması durumunda en yakını esas alınır. Yüz metre uzaklığın ölçümünde, mevcut cadde ve sokaklar üzerinden yaya yolu kullanılarak, yaya kurallarına göre gidilebilecek en kısa mesafe dikkate alınır.Bu tür yerlerin açılmasına izin verilirken, o yerin en az yüz metre civarında okul bulunup bulunmadığının yanı sıra bu işyerlerinin özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ve okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları ile aynı binada olup olmadığı ve içkili yer bölgesinde bulunup bulunmadığı yetkili idarelerce tespit edilir.**~~Mes’ul~~ müdür** **Madde 35-** Umuma açık istirahat ve eğlence yerinin sahibinin tüzel kişi olması durumunda, işyerini idare etmek üzere bir ~~mes’ul~~ müdür görevlendirilir. Gerçek kişiler de işyerine ~~mes’ul~~ müdür görevlendirebilir. Görevlendirilen ~~mes’ul~~ müdür yetkili idareye bildirilir**(Ek fıkra: 12/3/2012-2012/2958 K.)** Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde, ruhsat başvurusu sırasında ~~mes’ul~~ müdürün adı, soyadı, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası ve ~~mes’ul~~ müdür sözleşme tarihinin beyanı yeterlidir. Yetkili idareler tarafından yapılacak denetimlerde ~~mes’ul~~ müdür sözleşmesinin işyerinde bulunmaması veya bu sözleşmeyle ilgili hatalı beyanda bulunulduğunun tespit edilmesi hâlinde onbeş gün içinde bu eksikliğin giderilmesi istenir. Bu süre sonunda eksikliklerin giderilmemesi hâlinde bu işyerleri hakkında işyeri ruhsatının iptaline ilişkin hükümler uygulanır. Ruhsat başvurusunda ~~mes’ul~~ müdür sözleşmesiyle ilgili gerçeğe aykırı beyanda bulundukları tespit edilen işyeri sahipleri hakkında suç duyurusunda bulunulur.**Süresinden önce açılma** **Madde 41-** Geçici süreyle faaliyetten men işlemine karşı açılan davanın idare aleyhine sonuçlanması halinde umuma açık istirahat ve eğlence yeri bir tutanakla açılarak işyeri sahibi veya kanunî temsilcisine teslim edilir. İşyeri kapatılarak soruşturma evrakı ile birlikte adlî makama intikal ettirilen işletmeci veya ~~mes’ul~~ müdür hakkında Cumhuriyet savcılığınca takipsizlik veya mahkemece beraat kararı verilmiş olması veya kesin sahip değişikliği hallerinde mahallin en büyük mülki idare amiri tarafından süresinden önce açılmasına karar verilebilir.**Kimlik bildirme** **Madde 43-** Otel, motel, kamp ve benzeri her türlü konaklama yeri işleticisi, bu yerlerde yatacak olan Türkiye Cumhuriyeti vatandaşı veya yabancı uyruklu kişilerin kimlik ve geliş-gidiş kayıtlarını ücretli veya ücretsiz, gündüz veya gece kalmalarına bakılmaksızın örneğine ve usulüne uygun şekilde, günü gününe tutmak ve kolluk denetimine hazır bulundurmak zorundadır. Bu Yönetmelik kapsamına giren işletmelerin işletmecisi veya ~~mesul~~ müdürü, iş yerinde sürekli veya geçici olarak çalıştırılan kişinin ayrılışını, 1774 sayılı Kimlik Bildirme Kanununun uygulanmasına ilişkin yönetmelikteki örneğine uygun kimlik bildirme belgesi doldurmak suretiyle yirmi dört saat içerisinde bağlı bulunduğu kolluğa bildirir. Kolluğa bildirilerek çalıştırılanlar için, işletici veya ~~mes’ul~~ müdür tarafından bir kimlik belgesi verilir ve bu belge her istendiğinde kolluğa gösterilir.*İşyeri açma ve çalışma ruhsatlarının verilmesi sırasında istenecek belgelere ilişkin usûl ve esaslar***Ek Madde 1- (Ek: 12/3/2012-2012/2958 K.)**Sıhhî ve gayrisıhhî işyerleri ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin ruhsatlandırılması sırasında başvuru sahibi tarafından mevzuat gereği istenen herhangi bir belgenin aslının getirilmesi hâlinde, bu belgenin sureti, aslına uygunluğu kontrol edildikten sonra yetkili idarece görevlendirilen personel tarafından isim ve unvan yazılarak tasdik edilir. Başvuru sahiplerinden ayrıca belgelerin asıllarını veya noter onaylı suretlerini yetkili idareye teslim etmeleri istenemez.Yetkili idare, kendi kayıtlarında bulunan ve değişmediği başvuru sahibince beyan edilen bilgi ve belgeleri başvuru sahiplerinden talep edemez.İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alma başvurusunda bulunan gerçek kişilerin kimlik bilgilerinin doğruluğunun tespitinde başvuru formunda beyan etmiş oldukları Türkiye Cumhuriyeti kimlik numaraları esas alınır. Yetkili idare başvuru sahibinin kimlik bilgilerine Kimlik Paylaşım Sistemi üzerinden erişir. Başvuru sahiplerinden, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası beyanı dışında kimlik bilgilerinin teyidi için nüfus cüzdanı sureti, nüfus kayıt örneği, ikametgâh ilmühaberi, fotoğraf veya kimlik bilgilerine ilişkin başkaca bir belge talep edilemez.İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alma başvurusunda bulunanların vergi mükellefiyet kaydı bilgileri başvuru formunda beyan etmiş oldukları vergi numaraları ve bağlı bulundukları vergi dairesi adı esas alınarak e-vergi levhası sorgulamasıyla teyit edilir. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alma başvuruları sırasında başvuru sahiplerinden vergi levhası sureti veya vergi mükellefiyetine ilişkin başkaca bir belge talep edilemez.İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alma başvurusunda bulunan ticaret siciline kayıtlı gerçek ve tüzel kişilerin ticaret sicil kayıtları hususunda başvuru formunda beyan etmiş oldukları ticaret sicil numaraları ve kayıtlı oldukları ticaret sicili müdürlüğünün adı esas alınır. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alma başvuruları sırasında başvuru sahiplerinden ticaret odası kayıt belgesi veya ticaret sicil gazetesi talep edilemez. Başvuru sahibinin ticaret sicil gazetesi bilgileri Türkiye Ticaret SicilGazetesi Müdürlüğünün kurumsal internet sayfası üzerinden yapılacak ticaret sicil gazetesi sorgulaması ile teyit edilir.Ancak, başvuru sahibinin ticaret sicil kayıtları 1/10/2003 tarihinden önce ticaret sicil gazetesinde yayımlanmış ise başvuru sahibinden ticaret sicil gazetesi talep edilir.Başvuru sahibinin mülk sahibi olması ve tapu kayıtlarına idare tarafından erişilmesinin mümkün olduğu durumlarda, başvuru sahiplerinden tapu sureti alınmaz; yalnızca beyan ile tapu kayıtlarına ulaşılması için gerekli bilgiler alınır. Mülkiyet beyanının doğruluğu yetkili idarelerce Tapu ve Kadastro Bilgi Sistemi (TAKBİS) üzerinden teyit edilir.Başvuru sahiplerinden başvuru sırasında ruhsat harçlarının yatırıldığına dair makbuzlar istenmez; beyan esas alınır.Harçların yatırıldığına dair beyanın doğruluğu yetkili idarece kendi kayıtlarından teyit edilir.Yetkili idare tarafından verilen ve daha önce verilmiş olan işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin bilgiler elektronik ortamda kayıt altına alınır ve gerektiğinde diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla elektronik ortamda paylaşılmak üzere hazır hâle getirilir.Başvuru sahiplerinin işyeri açma ve çalışma ruhsatı başvuru işlemleri sırasında istenen yapı kullanma izin belgesi bilgilerine Kimlik Paylaşım Sistemi üzerinden erişim için gerekli bilgiler başvuru sahiplerinden talep edilir. Yetkili idare, başvuru sahiplerine ait yapı kullanma izin belgesi bilgilerine Kimlik Paylaşım Sistemi üzerinden erişememesi durumunda yapı kullanma izin belgesinin suretleri veya kurumca onaylı suretlerini başvuru sahiplerinden talep edebilir.**Geçici Madde 3- (Ek: 10/11/2014-2014/7002 K.)**Bu maddenin yayımı tarihinden önce yapı ruhsatı ve yapı kullanma izin belgesi özel yapı şekline uygun olarak düzenlenen ve bu haliyle tapu kütüğüne tescil edilen yapılarda açılacak fırınlarda ayrık nizamda müstakil bina şartı aranmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı bulunan ancak ayrık nizamda müstakil binada bulunmayan ekmek fırınları devredilemez. | **İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUHSATLARINA İLİŞKİN YÖNETMELİKTE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR YÖNETMELİK TASLAĞI****MADDE 1-** 10/08/2005 tarihli ve 25902 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (g) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiş, 4 üncü maddesinin birinci fıkrasına (t) bendi eklenmiştir.**“**g) Umuma açık istirahat ve eğlence yeri: Kişilerin tek tek veya toplu olarak eğlenmesi, dinlenmesi veya konaklaması için açılan otel, motel, pansiyon, kamping ve benzeri konaklama yerleri; gazino, pavyon, meyhane, bar, birahane, içkili lokanta, taverna ve benzeri içkili yerler; sinema, kahvehane ve kıraathaneler; kumar ve kazanç kastı olmamak şartıyla adı ne olursa olsun bilgi ve maharet artırıcı veya zeka geliştirici nitelikteki elektronik oyun alet ve makinelerinin, video ve televizyon oyunlarının içerisinde bulunduğu elektronik oyun yerleri; internet salonları, lunaparklar, sirkler, **ganyan bayii** ve benzeri yerleri,”***GEREKÇE:*** *Ganyan bayileri umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin sahip olduğu şartları taşımakta; ancak bu kapsamda sayılmadıkları için sıhhi müessesse olarak ruhsat almaktadırlar. Oysaki ganyan bayilerinde de masa ve sandalyeler bulunmakta ve kuponlar aynı yerde doldurulup, at yarışları da aynı mekânda izlenmektedir ki bu durum bu işyerlerinin kahvehane görüntüsüne neden olmaktadır. Özellikle mesken altında bulunan yerlerde oturanlara rahatsızlık vermektedir. Söz konusu işyerlerinin kamu düzeni ve sağlığı açısından umuma açık istirahat ve eğlence yerleri kapsamına alınmasıyla bu işyerlerinin düzenlenmesi amaçlanmıştır.* ***“*t) İşyeri: Mağaza, yazıhane, idarehane, muayenehane, imalâthane, şube, satış yeri, atölye, depo, laboratuvar, sergi ve teşhir salonu, eğitim ve kurs yerleri, ev ofis, müzayede salonu, otel, kahvehane, kıraathane, eğlence ve spor yerleri, tarla, bağ, bahçe, çiftlik, hayvancılık tesisleri, dalyan ve voli mahalleri, tuzla, taş ve maden ocakları, şantiyeler, yük ve yolcu taşıma araçları, vapur büfeleri, mobil araçlar gibi ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan yerdir.”***GEREKÇE: Yönetmelikte işyeri tanımının bulunmaması mevzuat bakımından esaslı bir eksiklik olmakla birlikte diğer taraftan belediyelerce işyerlerinin denetimi bakımından sorunlara neden olmaktadır. Gerek Yönetmelikte yer alan bu eksikliğin gerekse de denetim karmaşasının giderilmesi amacıyla 24/01/1961 tarih ve 213 Sayılı Vergi Usul Kanunu’nun (VUK) 156’ncı maddesinde yer alan işyeri tanımı Yönetmeliğe eklenmesi planlanmıştır. Ancak 64. Hükümet 2016 Yılı Eylem Planı çerçevesinde Vergi Usul Kanunu’nun güncellenmesi çerçevesinde Kanun hazırlıkları devam ettiği göz önüne alındığında 213 sayılı Vergi Usul Kanunu’nun 156. maddesinde yer alan işyeri tanımının değişebileceği öngörülmüştür. Bu nedenle yeni Vergi Usul Kanun Taslağında yer alan işyeri tanımı Yönetmeliğe eklenmiştir. Bu nedenle tanım yapılırken VUK değişeceği için Kanuna atıf yapılmamıştır. Söz konusu yeni tanım ise işyeri kapsamını daha geniş olarak ele almıştır. Söz konusu taslakta işyeri “İş yeri, mağaza, yazıhane, idarehane, muayenehane, imalâthane, şube, satış yeri, atölye, depo, laboratuvar, sergi ve teşhir salonu, eğitim ve kurs yerleri, ev ofis, müzayede salonu, otel, kahvehane, eğlence ve spor yerleri, tarla, bağ, bahçe, çiftlik, hayvancılık tesisleri, dalyan ve voli mahalleri, tuzla, taş ve maden ocakları, şantiyeler, yük ve yolcu taşıma araçları, vapur büfeleri, mobil araçlar, elektronik ortam veya alanlar gibi ticari, sınai, zirai veya mesleki bir faaliyetin icrasına tahsis edilen veya bu faaliyetlerde kullanılan yer” olarak tanımlanmaktadır. Tanıma Yönetmelikte yer alan “kıraathane” eklenmiş “elektronik ortam veya alanlar” ibaresi çıkarılmıştır. Böylelikle yerel idarelerin fiziksel olarak açılacak olan mekânlara yönelik ruhsat vermesi sağlanmıştır. Nitekim PERBİS sistemine geçişle birlikte “elektronik ortam veya alanlar” için işyeri ruhsatı verilip verilmemesi ilerleyen süreçte karar verilecek bir husustur. Böylece Yönetmeliğe işyeri tanımı eklenerek işyeri tanımı olmaması nedeniyle belediyelerce işyerlerinin denetiminde ortaya çıkan sorunlar çözümlenmiş olacaktır.***MADDE 2-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (b), (e), (h), (ı), (k) ve (m) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.“b) 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunu kapsamına giren gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsızbölümlerinde **işyeri** açılması hususunda kat maliklerinin oy birliği ile karar alması,”Tapuda iş yeri olarak görünen yerlerde, umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması durumunda yönetim planında aksine bir hüküm yoksa, kat maliklerinin oy çokluğu ile aldığı kararın bulunması, *GEREKÇE: 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunu kapsamına giren gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsız bölümlerinde faaliyetlerin tek tek sayılması sorun yaratmaktadır. Nitekim bu sayılan faaliyetler haricinde bir faaliyet geldiğinde ilgili faaliyet alanıyla ilgili oy birliğiyle mi yoksa oy çokluğuyla mı karar alınması gerektiği konusunda yerel idareler sıkıntı yaşamaktadır. Bu sorunun çözülmesi amacıyla gayrimenkullerin, tapu kütüğünde mesken olarak gösterilen bağımsız bölümlerinde hangi faaliyet alanında olursa olsun herhangi bir işyerinin açılması konusunda kat maliklerinin oy birliği ile karar almış olması yeterli olacaktır. Böylece faaliyet alanlarının tek tek sayılması usulüne son verilirken, her yeni faaliyet konusunda işyeri açılmasının oy birliği/oy çokluğu aranması için Yönetmelikte değişiklik yapılması zorunluluğu ortadan kaldırılmakta ve Yönetmeliğe de bir esneklik kazandırılmaktadır.* “e) Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin, patlayıcı, parlayıcı, yanıcı ve benzeri tehlikeli maddeler üretilen, satılan, kullanılan, depolanan yerler ile gaz dolum tesislerine **kapıdan kapıya en az yüz metre uzaklıkta bulunması,”** *GEREKÇE: Danıştay 8. Dairesinin 2007/5844 E. ve 2009/1309 K. kararlarıyla Yönetmelik hükümleri birlikte değerlendirildiğinde meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri gibi umuma açık yerler ile alkollü içki satışı yapılan yerlerin okullara uzaklığının en az 100 metre olması gerekmektedir. Söz konusu bu uzaklığın okullar için getirilmiş özel bir sınırlama olup, bu yerlerin patlayıcı, parlayıcı, yanıcı ve benzeri tehlikeli maddeler üretilen, satılan, kullanılan, depolanan yerler ile gaz dolum tesislerine olması gereken uzaklık hakkında açık olarak belirtilmediği ve bu konuda bir düzenlemenin bulunmadığı tespit edilmiştir. Bu nedenle bu tür işyerlerine ilişkin mesafe koşulunun Yönetmelikte netleştirilmesi amacıyla düzenlenme yapılmıştır.***“**h) Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri; patlayıcı, parlayıcı ve yanıcı maddelerin üretildiği, satıldığı ve depolandığı işyerleri; otuz kişiden fazla çalışanın bulunduğu her türlü işyerleri, ana giriş kapıları dışında cadde ve sokağa doğrudan bağlantısı olmayan ve birden fazla işyerinin bir arada bulunduğu iş hanı, çarşı ve benzeri işyerlerinde yangına karşı gerekli önlemlerin alındığını gösteren itfaiye raporunun alınması, diğer işyerlerinde ise **19/12/2007 tarih ve 26735 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik kapsamında gerekli tedbirlerin alınması işyeri sahibi tarafından sağlanır ve gerektiğinde itfaiye birimlerince kontrolleri yapılır.”***GEREKÇE: (h) bendinin mevcut haliyle uygulanması özellikle eski yapılarda itfaiye raporunun alınmasını güçleştirmekte ve bu nitelikte olan birçok işyerinin ruhsat almasını engellemektedir. Bu sebeple ortaya çıkan sıkıntıların giderilmesi amacıyla sorumluluk işyeri sahibinde olmak üzere (h) bendinin diğer işyerleriyle ilgili olan kısmına daha da açıklık kazandırılırken belediyenin kontrol ve denetim yetkisi korunmuştur.*“ı) Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden meyhane, bar, kahvehane, kıraathane, elektronik oyun merkezi, **internet salonu** ile açıkta alkollü içki satılan işyerlerinin okul, yurt, mabet bina ve tesislerine mevzuatın öngördüğü uzaklıkta bulunması,”*GEREKÇE: İnternet salonları umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde olduğu gibi masa ve sandalyelerin olduğu maçların izlendiği kalabalık mekânlardır. Ancak umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin özelliklerini taşımakla birlikte bu işyerlerinin tabi olduğu işyeri açılmasındaki mesafe koşuluna tabi değildir. Bu nedenle internet salonları umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin tabi olduğu mesafe koşuluna tabi kılınarak örgün eğitim kurumlarına belli bir mesafeden fazla yakın olmasının önüne geçilmektedir.* “k) Engellilerin işyerine giriş ve çıkışları için gereken **5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanuna uygun** kolaylaştırıcı tedbirlerin alınmış olması,”*GEREKÇE:**01.07.2005 tarih ve**5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanunun 7. maddesinin birinci fıkrasında “Yapılı çevrede engellilerin erişebilirliğinin sağlanması için planlama, tasarım, inşaat, imalat, ruhsatlandırma ve denetleme süreçlerinde erişilebilirlik standartlarına uygunluk sağlanır.” hükmü bulunmaktadır. Söz konusu düzenlemenin uygulamada daha netlik kazanması amacıyla Yönetmeliğe 5378 sayılı Kanun eklenmiştir. Böylece yerel düzeyde engellilerle ilgili düzenlemelerin hayata geçirilmesi amaçlanmıştır.*“m) (Ek: 29/6/2010 – 2010/671 K.; Değişik: 10/11/2014-2014/7002 K.) Ekmek fırınlarının bu amaca tahsisli ayrık nizamda müstakil binalarda açılmış olması (Ancak, alışveriş merkezleri içinde bulunan 1000 m2 ve üstü alana sahip hipermarket, süpermarket, grossmarket ve megamarket gibi adlarla açılan işyerleri bünyesinde yer alan fırınlarda ayrık nizamda müstakil bina şartı aranmaz.) **ile fırınların 02.11.1985 tarih ve 18916 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin ilgili hükümlerine uygun olması,”***GEREKÇE: 10/11/2014 tarih ve 2014/7002 sayılı Bakanlar Kurulu kararıyla 2014 yılında fırınların açılmasıyla ilgili yapılan Yönetmelik değişikliği ile Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin uygulanıp uygulanmayacağı konusu tereddütlere neden olmakta ve bu durum da belediyeler arasında uygulama farklılıklarına yol açmaktadır. Bu nedenle fırınların ruhsatlandırılması konusunda oluşan tereddüdü ortadan kaldırmak amacıyla Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin ilgili hükümlerine uygunluk şartının aranacağı hükmü Yönetmeliğe eklenmiştir.***MADDE 3-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6 ıncı maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.**“**Madde 6- (Değişik birinci fıkra: 19/3/2007 – 2007/11882 K.)Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılamaz ve çalıştırılamaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.**Başvurudan önce faaliyete geçmiş ve bulunduğu yerde ruhsatlandırılması mümkün olmayan işyerlerine, çevre ve toplum sağlığına uygun tedbirler aldırılması kaydıyla bir defaya mahsus olmak üzere ve bir yılı geçmemek şartıyla süre verilebilir. Ancak bu süre içinde işyerinin devri veya unvan değişikliklerin olması yeniden süre hakkı doğurmaz.****Yetkili idareler tarafından verilen süre içinde başvuru yapılmaması durumunda işyerinden kaynaklanacak her türlü zarardan işyeri sahibi sorumludur. Bu süre sonunda işyeri açma ve çalışma ruhsatı almayan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.**İşyeri ruhsatları yetkili idarelerin en üst amiri veya görevlendireceği yetkili tarafından bu Yönetmelikte öngörülen sürede imzalanır; ruhsat için ayrıca, meclis veya encümen tarafından bir karar alınmaz. Ruhsat, Örnek 5’te yer alan bilgileri içerecek şekilde düzenlenir.İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2’de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.Bu Yönetmeliğe göre yapılacak her türlü ruhsat başvurusunda, müracaat sahibine başvuruyu kabul eden görevlinin adı, soyadı ve unvanı ile başvurunun yapıldığı tarih ve saati gösteren Örnek 6’da yer alan alındı belgesi verilir. Ayrıca, başvuru ve beyan formu ile ekli evrakın verilmesi sırasında başvuruyu kabul eden görevli tarafından yapılacak ön incelemede tespit edilen noksanlıklar, müracaat sahibine verilen alındı belgesinde gösterilir. Bu Yönetmelikte belirtilen ruhsatlandırmaya ilişkin süreler eksik belgelerin yetkili idareye verilmesi ile başlar. **İşyeri açılışı, kapanışı ve faaliyet aşamasında gerekli başvuru ve diğer işlemlerin yapılması, ilgili kurum ve kuruluşlara iletilmesi, değerlendirilmesi, sonuçlandırılması ve bu işyerlerine yönelik veri tabanının oluşturulması ile bilgi paylaşımının sağlanması amacıyla elektronik bilgi sistemi kurulur. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı yetkili idarelerce bu elektronik sistem üzerinden verilir. İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu sistemle entegre olacak şekilde düzenlenir. Bakanlıklar ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlüdür.**16/12/2003 tarihli ve 25318 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Çevresel Etki Değerlendirmesi Yönetmeliği ekindeki listede yer alan işletmelerle, birinci sınıf gayrisıhhî müessese grubunda yer alan işletmelerin aynı olması durumunda, yetkili idareler ruhsat verirken Çevresel Etki Değerlendirme (ÇED) dosyasında yer alan belgelere göre işlem yapar.**”***GEREKÇE: Uygulamada karşılaşılan önemli sorunlardan birisi de -her ne kadar bu maddenin birinci fıkrasında belirtilmiş olmakla birlikte- bakanlık ve meslek kuruluşlarının izin ve tescil işlemleri ile kurulan işyerlerinin yetkili idareye başvuru yapılmadan açılmasıdır. Bu kapsamda açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılmaktadır. Ancak bu durum girişimcinin yaptığı harcamaların boşa gitmesine neden olmakta ve tüm süreç yeniden başlamaktadır. Bu tür durumların önlenmesi amacıyla başvurudan önce faaliyete geçmiş ve bulunduğu yerde ruhsatlandırılması mümkün olmayan işyerlerine bir yıla kadar yetkili idareler tarafından çevre ve toplum sağlığına uygun tedbirlerin alınması koşuluyla ruhsatlandırma işlemlerini tamamlamak amacıyla süre tanıma imkânı getirilmektedir. Eklenen ikinci fıkra ile yetkili idareler tarafından tanınan süre içerisinde bu kapsamda yer alan işyerlerinin herhangi bir zarara sebebiyet vermesi halinde sorumluluğu düzenlenmiş ve süre sonunda ruhsat alınmaması halinde söz konusu işyerlerinin kapatılacağı hüküm altına alınmıştır. Dolayısıyla maddeye eklenen ikinci fıkra birinci fıkranın istisnası niteliğindedir. Bu noktada başvurudan önce faaliyete geçmiş ve bulunduğu yerde ruhsatlandırılması mümkün olmayan işyerlerine ek süre tanınma imkânı getirilmiştir. Ancak bu ek süre tanınması yetkili idarenin takdirine bırakılmıştır. Böylece işyeri açma ve çalışma ruhsatı alımında yetkili idare işyerinin durumuna göre doğrudan o işyerini kapatabilir ya da sorumluluğun işyeri sahibinde olması koşuluyla ek süre tanıyarak ruhsat alınmasını kolaylaştırabilir.**Eklenen diğer fıkra, işyeri açma ve çalışma ruhsatları başvuru ve faaliyet aşamasındaki işlemlerin elektronik bir sistem üzerinde yapılmasına ilişkindir. Çoğu zaman yerel yönetimlerce verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatları işyerinin faaliyet alanı ve konusuna göre değişmekle birlikte tek başına yeterli olmamaktadır. Bazı durumlarda işyerinin açılmasında bazı durumlarda da faaliyete geçmesi için bakanlıkların veya kamu kurumlarından belirli belgelerin veya izinlerin alınmış olması gerekmektedir. Bu durum işyeri açma ve çalışma sürecinin gecikmesine neden olmakta ve vatandaşların birden çok kamu kurumuyla muhatap olmasına yol açmaktadır. Başvuruların tek bir ortak noktadan yapılmasıyla söz konusu durumun ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır. Nitekim bu konuda temel düzenleme 14/01/2015 tarih ve 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun’un 4 ncü ve 5 nci maddesi ile sağlanmıştır. Bu Kanunla Perakende işletmelerin açılış ve faaliyeti ile kapanışında gerekli başvuru ve diğer işlemlerin tek merkeze yapılmasını ve bu merkezden sonuçlandırılmasını sağlayan elektronik bilgi sistemi PERBİS kurulmuştur. Ancak bu Kanun çıkarılırken 3572 sayılı Kanunda buna paralel bir değişiklik yapılmamıştır. Söz konusu düzenleme 3572 sayılı Kanunda yapılmıştır.**3572 sayılı Kanunun beşinci maddesine eklenen iki fıkra Kanun Taslağında yapılan düzenlemeye paralel olarak Yönetmeliğe taşınmıştır. PERBİS açıkça madde metnine yazılmamış, PERBİS sistemi dışında işyerlerinin ortaya çıkabileceği göz önünde tutularak bu işyerlerinin de işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin işlemlerin elektronik ortamdan sunulabilmesine imkân sağlanmıştır. Böylece PERBİS dışında kalabilecek işyerleri için gerekli işlemlerin elektronik olarak tek bir sistem üzerinden yapılmasına imkân sağlanmıştır.* *“İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu sistemle entegre olacak şekilde düzenlenir.” hükmüyle gerek işyeri açılırken gerekse de faaliyete başlarken diğer idarelerden(Bakanlıklar ve kamu kurumlarından) aldıkları izin ve ruhsatlar bu sistem üzerinden başvuru sahiplerine sunulacaktır. Bakanlıklar ile ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlü kılınarak diğer kurumların verdikleri ruhsat veya izinlerin sistemle entegre hale gelmesi sağlanmaktadır.***MADDE 4-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 7 inci maddesinin birinci fıkrasıaşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.“Madde 7- Yetkili idareler tarafından verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının **listeleri** aylık olarak sigorta il müdürlüğüne ve ilgili ise ticaret siciline veya esnaf siciline **elektronik ortamda(e-posta ile)** gönderilir.” *GEREKÇE: Ruhsat örneklerinin sigorta il müdürlüğüne ve ilgili ticaret sicili ve esnaf siciline gönderilmesi fazladan kırtasiye ve zaman kaybına yol açmaktadır. Söz konusu kırtasiyeciliğin azaltılması amacıyla ilgili il sigorta müdürlüğü, ticaret sicili ve esnaf sicilinin e-posta adreslerine bu listelerin gönderilmesi ile mümkün olabilecektir. Ayrıca işyeri açma ruhsatlarının PERBİS üzerinden verilmeye başlanmasıyla kırtasiyeciliğe sebep olan bu durum kendiliğinden ortadan kalkmış olacaktır. Ancak PERBİS hayata geçirilinceye kadar mevcut uygulamanın yarattığı kırtasiyeciliğe son verilmesi amacıyla Yönetmeliğin 7. maddesinde bu şekilde düzenleme yapılmıştır.***MADDE 5-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 8 inci maddesinin 7’nci fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkra eklenmiştir.**“İşyeri devredilmeden işletmecinin sadece unvanının değişmesi durumunda yeni bilgi ve belge istenmeksizin ilgili sicil gazetesinde belirtilen yeni unvan adına ruhsat düzenlenir.”***GEREKÇE: Uygulamada belediyeden belediyeye farklılık göstermekle birlikte işyeri devredilmeden işletmecinin sadece unvanının değişmesi durumunda ruhsatlandırma ile ilgili belgeler işyeri sahibinden tekrar istenmekte ve bu durum kırtasiyeciliğe sebep olmaktadır. Söz konusu sorunun çözümlenmesi amacıyla işyeri devredilmeden işletmecinin sadece unvanının değişmesi durumunda yeni bilgi ve belge istenmeksizin ilgili sicil gazetesinde belirtilen yeni unvan adına ruhsat düzenlenmesi hükmü getirilerek bu tür işyerleri için gerekli kolaylık sağlanmıştır.***MADDE 6-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 10 uncu maddesi,aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. “Madde 10- Adresi ve işleticisi aynı olan ve birden fazla faaliyet konusu bulunan işyerlerine, ana faaliyet dalı esas alınarak tek ruhsat düzenlenir. Tali faaliyet konuları **ana faaliyet konusuna uygun olması şartıyla** ruhsatta ayrıca belirtilir. Aynı adreste bulunsa bile ana faaliyet konusu veya işletmecisi farklı olan işyerlerine ayrı ayrı ruhsat düzenlenir.İşyerlerinin depo olarak kullandıkları yerler, **işyeriyle bağlantılı olmak kaydıyla** işyeri açma ve çalışma ruhsatında gösterilir. **Ana faaliyeti depoculuk olan işyerleri ayrıca ruhsatlandırılır.****(Ek fıkra: 23/5/2011 – 2011/1900 K.)** Gayrisıhhî müesseseler kapsamına giren maden üretim faaliyetleri ile bu faaliyetlere dayalı olarak üretim yapılan geçici tesisler için birlikte veya ayrı ayrı verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatı, ÇED kapsamındaki madencilik faaliyetleri için ÇED koordinatları içindeki alanı, bunun dışındaki madencilik faaliyetleri için maden ruhsat alanının tamamı ile geçici tesisleri kapsar. Maden ruhsat sahasındaki faaliyetler esas alınarak maden ruhsat sahibi adına ya da maden ruhsat sahibinin muvafakati bulunmak kaydıyla işletmeci adına işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenir. Ancak, aynı maden ruhsat sahasında bulunsa bile işletmecisi farklı olan maden üretim faaliyetleri ve bu faaliyetlere dayalı olarak üretim yapılan geçici tesisler için ayrı ayrı işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenir.**”***GEREKÇE: Uygulamada genel olarak ana faaliyetle bağlantısı olmayan faaliyetlerin tali faaliyet olarak işlenmesi talep edilmektedir. Örneğin mobilya imalatı yapılan bir yerde manav tali faaliyet olarak ekletilmesi istenebilmektedir. Bu durumda bir engel olmaksızın bu tür işyerleri tali faaliyet konularında ruhsat alabilmektedir. Dolayısıyla bu durum hangi tali faaliyet konularının ana faaliyet konusuyla ilgili olduğu hususunun ilgili yerel idare tarafından ayrıca değerlendirilmesini gerektirmektedir. Bu nedenle tali faaliyet konuları ana faaliyet konusuna uygun olması şartıyla ruhsatta ayrıca belirtilmesi hükmü ile madde yeniden düzenlenmiştir.**Ayrıca işyeri dışında yer alan depoların ruhsatsız olmasının önüne geçilmesi ve bu nitelikte olan depoların denetiminde yaşanan sıkıntıların giderilmesi amacıyla işyerlerinin depo olarak kullandıkları yerler(Örneğin Anafartalar Caddesinde satış yeri olan bir işyeri, farklı bir adreste olan İstanbul Caddesindeki deposunu satış ruhsatına ekletme talebinde bulunabilmektedir.), işyeriyle bağlantılı olmak kaydıyla işyeri açma ve çalışma ruhsatında gösterilmesi hüküm altına alırken ana faaliyeti depoculuk olan işyerlerinin ayrıca ruhsatlandırılacağı da açıklığa kavuşturulmaktadır.***MADDE 7-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 16 ıncı maddesi,aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.“Madde 16-Sanayi bölgesi, organize sanayi bölgesi ve endüstri bölgeleri ile bu bölgeler dışında kurulacak birinci sınıf gayrisıhhî müesseselerin etrafında, sağlık koruma bandı konulması mecburîdir. Sağlık koruma bandı mülkiyet sınırları dışında belirlenemez ve bu alan içinde mesken veya insan ikametine mahsus yapılaşmaya izin verilmez. **Yapı kullanma izin belgesinde belirtilen faaliyet konusundaki işyerinin ruhsatlandırılmasında yapı yaklaşma mesafeleri sağlık koruma bandını oluşturur.**Sağlık koruma bandı, inceleme kurulları tarafından tesislerin çevre ve toplum sağlığına yapacağı zararlı etkiler ve kirletici unsurlar dikkate alınarak belirlenir. Sağlık koruma bandı, sanayi bölgesi sınırı esas alınarak tespit edilir. ÇED raporu düzenlenmesi gereken tesislerde bu rapordaki mesafeler esas alınır.”*GEREKÇE: Sağlık Koruma bandının belirlenmesi konusunda belediyeler arasında uygulama birliği bulunmamaktadır. Uygulama birliğinin sağlanması ve sağlık koruma bandının daha net bir şekilde belirlenmesi amacıyla 02.11.1985 tarih ve 18916 Mükerrer Resmi Gazetede yayınlanan Planlı Alanlar Tip İmar Yönetmeliğinin 18. maddesinde yer alan yapı yaklaşma mesafeleri esas alınarak düzenleme yapılmıştır.***MADDE 8-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 19 uncu maddesi,aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.Madde 19- Çevresel Etki Değerlendirmesi raporu düzenlenmesi gereken tesisler için düzenlenen Çevresel Etki Değerlendirmesi olumlu belgesi ve raporu, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçer.**Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir kararı verilen durumlarda imar plan ve plan notlarına göre tesisin yapı kullanma izin belgesi, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçer.***GEREKÇE: Çevresel Etki Değerlendirmesi raporu düzenlenmesi gereken tesisler için düzenlenen Çevresel Etki Değerlendirmesi olumlu belgesi ve raporu, yer seçimi ve tesis kurma izni yerine geçmesiyle ilgili Yönetmelikte hüküm bulunurken Çevresel Etki Değerlendirmesi Gerekli Değildir kararı verilen tesisler için bir düzenleme bulunmamaktadır. ÇED gerekli değildir kararı verilen tesisler için işyeri açma prosedürlerinin kısaltılması amacıyla bu düzenleme maddeye eklenmiştir.* **MADDE 9-** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 32 inci maddesi beşinci ve altıncı fıkralarıaşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.“Umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması hususundaki başvurular **yetkili kolluk kuvvetinin işyeri hakkındaki görüşünü bildirmesinden sonra** yetkili idareler tarafından bir ay içinde sonuçlandırılır. Meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri, **internet salonu gibi umuma açık yerler ile alkollü içkilerin perakende veya açık olarak satışının yapıldığı yerlerin örgün eğitim kurumları, özel öğretim kursları, öğrenci yurtları ve ibadethaneler** ile anaokullarındankapıdan kapıya en az yüz metre uzaklıkta bulunması zorunludur. Özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ile okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları için bu zorunluluk aranmaz. Ancak söz konusu özel öğretim kurumlarıyla yukarıda belirtilen türdeki işyerleri aynı binada bulunamaz.*GEREKÇE: Yetkili kolluk kuvvetinin görüş yazıları posta yoluyla gidip geldiğinden otuz günlük süre yetmemekte ve yetkili idareler (belediyeler ve il özel idareleri)başvuru dosyasını iptal etmektedir. Dolayısıyla postadaki gecikmelerden kaynaklanan bu durumların engellenmesi ve girişimcilerin korunması amacıyla yetkili kolluk kuvvetinin işyeri hakkındaki görüşünün bildirildikten sonra başvuruların bir aylık süre içinde sonuçlandırılmasının mevcut sorunu çözeceği öngörülmektedir. Ayrıca PERBİS’in hayata geçmesi ile posta yoluyla bildirim usulüne ilerleyen dönemde son verilecektir.**İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 5. maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendinde yapılan değişikliğe paralel olarak “internet salonu” ifadesi 32. maddeye eklenmiş, internet salonları umuma açık yerler kapsamına alınarak mesafe koşulu pekiştirilmiştir.**07.01.2011 tarih ve 27808 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkilerin Satışına ve Sunumuna İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 12. maddesiyle 2013 yılında değiştirilmiş; ancak İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 32. maddesinde bununla uyumlu değişiklik yapılmamıştır. Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkilerin Satışına ve Sunumuna İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin satış belgesini düzenleyen 12. maddesinin ikinci fıkrasının a bendinin beşinci alt bendi ile b bendinin altıncı alt bendi gereğince “Perakende veya açık olarak alkollü içki satışı yapmak üzere satış belgesi talep eden kişiler ile anılan faaliyetleri yürütmekte iken işyeri adresini değiştiren kişiler işyerlerinin örgün eğitim kurumları ve dershaneler ile öğrenci yurtları ve ibadethanelere en az yüz metre uzaklıkta bulunduğunu belgelemek zorundadır. Perakende alkollü içki satışı yapılacak işyerleri ile 11/6/2013 tarihinden önce açık alkollü içki satışı yapmak üzere ruhsatlandırılmış olan işyerlerinin mesafe şartına uygunluğu, ruhsat düzenlemeye yetkili merci tarafından ruhsat üzerine güncel tarih ile derç edilir ya da bu şartı karşılayan ek bir yazı düzenlenir. Mesafe şartına uygunluğun ruhsat üzerine derç edildiği tarihi veya ek yazının düzenlenme tarihini müteakip otuz gün içinde satış belgesi başvurusunda bulunulmaması halinde, derç işleminin veya ek yazının güncellenmesi zorunludur. 11.06.2013 tarihinden sonra açık alkollü içki satışı yapmak üzere ruhsatlandırılmış olan işyerleri için, ruhsat düzenleme tarihini müteakip otuz gün içinde açık alkollü içki satış belgesi başvurusunda bulunulması durumunda, mesafe şartına uygunluğun ruhsat üzerinde derç edilmesi veya bu şartı karşılayan ek yazının ibrazı aranmaz. Satış belgesi verildikten sonra işyerinin yüz metre yakınında örgün eğitim kurumu, dershane, öğrenci yurdu veya ibadethanenin faaliyete geçmesi, satış belgesinin geçerliliğini sona erdirmez.” Bu Yönetmelikteki yüz metre uzaklık hükmü İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 32. maddesiyle uyumlaştırılırken mesafe şartı daha belirgin hale getirilmiştir. Dershaneler Millî Eğitim Bakanlığı Özel Öğretim Kurumları Yönetmeliğinde 8/8/2015 tarihinde yapılan değişiklikle özel öğretim kurslarına dönüştürüldüğü için dershane ibaresinin yerine “özel öğretim kursları” ibaresi kullanılmıştır.***MADDE 10 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 34. maddesinin birinci fıkrasında elektronik oyun merkezleri ifadesinden sonra gelmek üzere “internet salonu” ibaresi aşağıdaki şekilde madde metnine eklenmiştir.**“***Mesafe ölçümü*Madde 34- Meyhane, kahvehane, kıraathane, bar, elektronik oyun merkezleri**, internet salonu** gibi umuma açık yerler ile açık alkollü içki satılan yerlerin açılmasına izin verilirken mesafe ölçümünde, bina ve tesislerin varsa bahçe kapıları, yoksa bina kapıları; kapıların birden fazla olması durumunda en yakını esas alınır. Yüz metre uzaklığın ölçümünde, mevcut cadde ve sokaklar üzerinden yaya yolu kullanılarak, yaya kurallarına göre gidilebilecek en kısa mesafe dikkate alınır. Bu tür yerlerin açılmasına izin verilirken, o yerin en az yüz metre civarında okul bulunup bulunmamasının yanı sıra bu işyerlerinin özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ve okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları ile aynı binada olup olmadığı ve içkili yer bölgesinde bulunup bulunmadığı yetkili idarelerce tespit edilir.**”***GEREKÇE: İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğinin 5. maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendi ile 32. maddesinde yapılan değişikliğe paralel olarak “internet salonu” ifadesi eklenmiştir. İnternet salonları umuma açık yerler kapsamına alınarak mesafe koşulu pekiştirilmiştir.* **MADDE 11 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelikte geçen “mesul müdür” ve “mes’ul müdür” ibareleri “sorumlu müdür” olarak değiştirilmiştir.*GEREKÇE: Yönetmelikte sorumlu müdür-mesul müdür- mes’ūl müdür ibareleri geçmektedir. Umuma açık istirahat ve eğlence yerinde işyerini idare etmek üzere bir mes’ul müdür/mesul müdür görevlendirilirken diğer işyerleri için sorumlu müdür görevlendirilebilmektedir. Sorumlu müdür ile mesul müdür veya mes’ūl müdür ibareleri bu ayrımı vurgulamak için yapılmış olmakla beraber mes’ul/mesul Arapça kökenli kelimeler olup “sorumlu” anlamına gelmektedir. Ancak Yönetmelikte iki ayrı ibare geçtiği için uygulamada belediyelerde karışıklığa sebep olduğu dile getirilmektedir. Bu kapsamda mevzuattaki kavram karışıklığına son verilmesi, mevzuat dilinin de sadeleştirilmesi ve daha anlaşılır kılınması amacıyla Yönetmelikte geçen mesul müdür- mes’ūl müdür ibareleri sorumlu müdür olarak değiştirilmiştir.***MADDE 12 –** İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelikte Ek Madde 1’den sonra gelmek üzere aşağıdaki şekilde Ek Madde 2 eklenmiştir.**“İşyeri Çalışma Saatleri****Ek Madde 2- Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri hariç mesleğe, mevsime ve turizme özgü şartlar ve benzeri hususlar gözetilerek perakende işletme kapsamında olan işyerlerinin bir kısmının veya tamamının çalışma saatleri, meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine yetkili idarenin görüşü alınmak suretiyle vali tarafından belirlenebilir. Esnaf ve sanatkâr işletmelerinin çalışma saatlerinin belirlenmesinde, meslek kuruluşunca ilgili esnaf ve sanatkâr odasının görüşü alınır.**  **Üst meslek kuruluşlarının müşterek teklifi üzerine, faaliyet kollarına göre perakende işletme kapsamında olan işyerlerinin çalışma saatlerinin bölge veya ülke düzeyinde belirlemesinde Gümrük ve Ticaret Bakanlığı yetkilidir.”***GEREKÇE:* *İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelikte umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılış ve kapanış saatlerine ilişkin düzenleme 32. maddede yer alırken bu işyeri dışındaki işyerleri için bir düzenlemenin olmadığı görülmektedir. Ayrıca 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 13. maddesi perakende işletmelerin çalışma saatlerini düzenlemiştir. Yönetmeliğe eklenen 2. ek madde ile umuma açık istirahat ve eğlence yerleri haricinde yer alan ve perakende işletme kapsamında olan işyerlerinin çalışma saatleri 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 13. maddesi doğrultusunda düzenlenmiştir. Böylece 6585 sayılı Kanunun 13. maddesi Yönetmeliğe derç edilmiştir.***MADDE 13 –** 14/6/1989 tarih ve 3572 Sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun’un Geçici 3 üncü maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki şekilde Geçici 4 üncü madde eklenmiştir.**“Geçici Madde 4 – İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatının verilmesine ilişkin elektronik sistem kuruluncaya kadar iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemler mevcut uygulama çerçevesinde yürütülür**.**”***GEREKÇE: 3572 sayılı Kanunun 5inci maddesine eklenen hükümler uyarınca söz konusu elektronik sistem kuruluncaya kadar iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemlerin mevcut uygulama çerçevesinde yürütülmesine ilişkin geçiş hükmü konulmuştur. Böylece ruhsat verme işlemlerinin elektronik sisteme geçişi sürecinde uygulamada ortaya çıkabilecek sorunlar engellenmiştir.***MADDE 14-** Bu Yönetmelik yayımı tarihinde yürürlüğe girer.**MADDE 15-** Bu Yönetmelik hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür. |