**Başbakanlıktan:**

# **İŞYERİ AÇMA VE ÇALIŞMA RUHSATLARINA DAİR KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMENİN DEĞİŞTİRİLEREK KABULÜNE DAİR KANUNDA DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA KANUN TASLAĞI**

**MADDE 1 –**14/6/1989 tarihli ve 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanun’un 2 nci maddesinin ilk fıkrasında yer alan (e), (f), (g), (h), (ı) ve (i) bentleri kaldırılmış, maddeye aşağıdaki şekilde ikinci fıkra eklenmiştir.

“İşyerlerine bu Kanunda belirtilen yetkili İdareler dışında; diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izin ve benzeri işlemler bu Kanun hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. Bu düzenlemeden önce, işyeri açılması hususunda diğer Kanunlarla sağlanmış olan muafiyetler uygulanmaz.”

**MADDE 2 –**3572 sayılı Kanun’un 3 üncü maddesinin ilk fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Madde 3 – İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatını vermeye aşağıdaki merciler yetkilidir:

a) (Değişik: 24/11/2004 – 5259/5 md.) Belediye hudutları ve mücavir alan dışında kalan işyerleri ve işletmelere il özel idareleri.

b) Belediye hudutları ile mücavir alan içinde kalan tüm işyerleri ve işletmelere belediyeler,

c) Belediye hudutları ve mücavir alan içinde kalan işyeri ve işletmelerden büyükşehir belediyesi olan yerlerde;

ca) 1 inci sınıf gayrisıhhi müesseseler için büyükşehir belediye başkanlığı

cb) Sıhhî işyerleri, 2 nci ve 3 üncü sınıf gayrisıhhî müesseseleri, umuma açık istirahat ve eğlence yerleri ile sair işletmeler için ise büyükşehir belediyesi içinde kalan diğer belediye başkanlıkları.”

**MADDE 3–**3572 sayılı Kanun’un 5 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

**“**Madde 5 – İşyeri veya işletme açmak isteyen; işin özelliğine göre 4 üncü maddede belirtilen yönetmelikte öngörülen kriterlere uygun olarak işyerini düzenledikten sonra başvuru formunu doldurarak 3 üncü maddede belirtilen mercie ibraz ederler.

Bu başvurunun yönetmelikte öngörülen kriterlere uygun olarak doldurulduğunun tespiti halinde, başkaca bir işleme gerek kalmaksızın işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlenerek ilgiliye verilir. İlgili, bu belgeye dayanarak işyeri açabilir.

İşyeri açma ve çalışma ruhsatı bütün işyerleri için tek tip olarak düzenlenir.

Beyana göre tanzim edilen ruhsat müktesep hak doğurmaz.

İşyeri açılışı, kapanışı ve faaliyet aşamasında gerekli başvuru ve diğer işlemlerin yapılması, ilgili kurum ve kuruluşlara iletilmesi, değerlendirilmesi, sonuçlandırılması ve bu işyerlerine yönelik veri tabanının oluşturulması ile bilgi paylaşımının sağlanması amacıyla elektronik bilgi sistemi kurulur. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı yetkili idarelerce bu elektronik sistem üzerinden verilir. İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu sistemle entegre olacak şekilde düzenlenir. Bakanlıklar ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlüdür.

İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatının elektronik sistem üzerinden verilmesine ilişkin usul ve esaslar İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Gümrük ve Ticaret Bakanlığının hazırlayacağı yönetmelikle belirlenir.”

**MADDE 4 –**3572 Sayılı Kanun’un Geçici 2 nci maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki şekilde Geçici 3 ncü madde eklenmiştir.

“Geçici Madde 3 – İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatının verilmesine ilişkin elektronik sistem kuruluncaya kadar işyeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemler mevcut uygulama çerçevesinde yürütülür.”

**MADDE 5 –** Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

**MADDE 6 –** Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

# **GENEL GEREKÇE**

Bu Kanunun amacı; sanayi, tarım ve diğer işyerleri ile her türlü işletmelere, işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının verilmesi işlemlerinin basitleştirilmesi, kolaylaştırılması ve ruhsat verilme sürecinde uygulama birliğinin sağlanmasıdır.

Taslak ile;

* Zamanla genişleyen işyeri açma ve çalışma ruhsatlarından muaf olan işyerleri sınırlandırılmıştır. Ayrıca İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6 ncı maddesi Kanuna taşınmış, Kanun ve Yönetmelik arasında uyum sağlanmış ve muafiyetlerin genişlemesinin önüne geçilmiştir. Yapılan sınırlandırma ile yerel idarelerin gelirlerindeki kayıp azaltılarak bu gelirlerde dolaylı olarak bir artış sağlanmış olacaktır.
* İşyeri açma ve çalışma ruhsatları verme ve denetleme yetkisi ile ilgili 5393 Sayılı Belediye Kanunu ve 5216 sayılı Büyükşehir Kanunda yer alan düzenlemeye paralel şekilde 3572 sayılı Kanunda değişiklik yapılmıştır. Böylece işyeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm düzenlemelerin bu Kanunda da yer alması sağlanarak mevzuattaki dağınıklığın önüne geçilmiştir.
* İşyeri açma ve çalışma sürecinin gecikmesine ve vatandaşların birden çok kamu kurumuyla muhatap olmasına yol açan başvuru sürecinin basitleştirilmesi ve uygulamada birliğin sağlanması amacıyla başvuruların –PERBİS dışında kalabilecek işyerleri de gözetilerek-elektronik sistem üzerinden tek bir ortak noktadan yapılması sağlanmıştır.
* İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu elektronik sistemle entegre olacak şekilde düzenlenmiştir. Böylece gerek işyeri açılırken gerekse de faaliyete başlarken diğer idarelerden(Bakanlıklar ve kamu kurumlarından) aldıkları izin ve ruhsatlar bu sistem üzerinden başvuru sahiplerine sunulacaktır. Bakanlıklar ve ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlü kılınarak diğer kurumların verdikleri ruhsat veya izinlerin sistemle entegre hale getirilmesinin önü açılmıştır.
* Söz konusu elektronik sistem kuruluncaya kadar iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemlerin mevcut uygulama çerçevesinde yürütülmesine ilişkin geçiş hükmü konularak elektronik sisteme geçiş sürecinde uygulamada ortaya çıkabilecek sakıncalar engellenmiştir.

# **MADDE GEREKÇELERİ**

**MADDE 1-** 3572 Sayılı Kanun çıkarıldığında işyeri açma ve çalışma ruhsatlarından muafiyet durumu sınırlı tutulmuş; İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6. maddesi ise “Yetkili idarelerden usulüne uygun olarak işyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan işyeri açılamaz ve çalıştırılamaz. İşyerlerine bu Yönetmelikte belirtilen yetkili idareler dışında diğer kamu kurum ve kuruluşları ile ilgili meslek kuruluşları tarafından özel mevzuatına göre verilen izinler ile tescil ve benzeri işlemler bu Yönetmelik hükümlerine göre ruhsat alma mükellefiyetini ortadan kaldırmaz. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı alınmadan açılan işyerleri yetkili idareler tarafından kapatılır.” hükmü öngörülmüştür. Ancak zamanla yeni muafiyetler Kanuna eklenmiş ve Yönetmeliğin 6. maddesinin birinci fıkrası bir nevi hükümsüz hale getirilirken farklı kanunlarda yer alan hükümlerle muafiyetler giderek yaygınlaşmıştır.

Nitekim muafiyet kapsamında yer alan işyerleri incelendiğinde 1 inci, 2 nci ve 3 üncü sınıf gıda maddesi üreten gayri sıhhi müesseseler, avukatlık büroları, Serbest Muhasebeci Mali Müşavirlik ve Yeminli Mali Müşavirlik büroları, noterlikler, mühendis ve mimarlık büroları, eczaneler, özel öğretim kurumları, T.C. Ziraat Bankası, T. Halk Bankası A.Ş., T. Emlak Bankası A.Ş.’ye ait banka şubeleri, T.C. PTT A.Ş. işyerleri, tıp doktoru ve diş hekimlerince açılan muayenehane ve müşterek muayenehanelerin olduğu görülmektedir ki bu durum açılan işyerlerinin çok büyük bir kısmının muafiyet kapsamında olduğunu ortaya koymaktadır. Muafiyetlerin çok geniş olmasının yarattığı bu durum yerel idarelerin sahip olduğu işyeri açma ve çalışma ruhsat harcını alamamasına yol açarak yerel idarelerin mali kaynaklarını sınırlamaktadır. Diğer taraftan yerel idarelerce ya bu muafiyetlerin kaldırılması ya da 26/5/1981 tarih ve 2464 sayılıBelediye Gelirleri Kanununun 81 inci maddesinde öngörülen ve aynı Kanunun 84 üncü maddesinde işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin işyeri açma izni harcına getirilen 5000m2 ‘lik sınırın kaldırılması talep edilmektedir. Harcın arttırılması işyeri açma maliyetlerinin yükselmesine yol açacağından, bunun yerine muafiyetlerin kaldırılması veya eğer muafiyet tanınacaksa da bunun belirli kriterlere bağlanması gerekmektedir. Dolaysıyla söz konusu durumun ortadan kaldırılması amacıyla 3572 sayılı Kanunun 2 inci maddesinin ilk üç bendinde yer alan muafiyetler kaldırılmıştır. Ayrıca İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6 ncı maddesi Kanuna taşınmış, Kanun ve Yönetmelik arasında uyum sağlanmış ve muafiyetlerin genişlemesinin önüne geçilmiştir.

**MADDE 2 –**5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 15. maddesi (l) ve (s) bendi ile gayrisıhhî müesseselerden birinci sınıf olanların ruhsatlandırılması ve denetlenmesi yetkisi büyükşehir ve il merkez belediyeleri dışındaki yerlerde il özel idaresine verilirken; 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu’nun 7 nci maddesinin ikinci fıkrasının (c) bendine göre İlçe belediyelerine; sıhhî işyerleri, 2 nci ve 3 üncü sınıf gayrisıhhî müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerini ruhsatlandırma ve denetleme yetkisi verilmiştir. Söz konusu düzenlemeler 5393 ve 5216 sayılı Kanunlarda yapılırken 3572 sayılı Kanunda herhangi bir değişiklik yapılmamıştır. İşyeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm düzenlemelerin bu Kanunda da yer alması sağlanarak mevzuattaki dağınıklığın önüne geçilmesi amaçlanmıştır. Bu nedenle 3572 sayılı Kanun’un 3 ncü maddesinin ilk fıkrası 5393 Sayılı Belediye Kanunu ile 5216 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu doğrultusunda yeniden düzenlenmiştir.

**MADDE 3–** İşyerinin faaliyet alanı ve konusuna göre değişmekle birlikte yerel yönetimlerce verilen işyeri açma ve çalışma ruhsatları, çoğu zaman tek başına yeterli olmamaktadır. Bazı durumlarda işyerinin açılması ya da faaliyete geçmesi için diğer kamu kurumlarından belirli belgelerin veya izinlerin alınmış olması gerekmektedir. Bu durum işyeri açma ve çalışma sürecinin gecikmesine neden olmakta ve vatandaşların birden çok kamu kurumuyla muhatap olmasına yol açmaktadır. Başvuruların tek bir ortak noktadan yapılmasıyla söz konusu durumun ortadan kaldırılması amaçlanmaktadır. Nitekim bu konuda temel düzenleme 14/01/2015 tarih ve 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun’un 4 ncü ve 5 nci maddesi ile sağlanmıştır. Bu Kanunla perakende işletmelerin açılış ve faaliyeti ile kapanışında gerekli başvuru ve diğer işlemlerin tek merkeze yapılmasını ve bu merkezden sonuçlandırılmasını sağlayan elektronik bilgi sistemi PERBİS kurulmuştur. Ancak bu Kanun çıkarılırken 3572 sayılı Kanunda buna paralel bir değişiklik yapılmamıştır.

3572 sayılı Kanunun beşinci maddesine eklenen iki fıkra ile 6585 sayılı Kanuna paralel değişiklik yapılmaktadır. Ancak PERBİS sistemi dışında ortaya çıkabilecek işyerlerine de işyeri açma ve çalışma ruhsatlarına ilişkin işlemlerin elektronik ortamdan sunulabilmesine imkân sağlamak amacıyla PERBİS açıkça madde metnine yazılmamıştır. Böylece PERBİS dışında kalabilecek işyerleri için gerekli işlemlerin elektronik olarak tek bir sistem üzerinden yapılmasına imkân sağlanmıştır.

“İşyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatıyla ilgili tüm diğer izin ve ruhsatlar bu sistemle entegre olacak şekilde düzenlenir.” hükmüyle gerek işyeri açılırken gerekse de faaliyete başlarken diğer idarelerden(Bakanlıklar ve kamu kurumlarından) aldıkları izin ve ruhsatlar bu sistem üzerinden başvuru sahiplerine sunulacaktır. Bakanlıklar ile ilgili kamu kurum ve kuruluşları bu sisteme uyum sağlamakla yükümlü kılınarak diğer kurumların verdikleri ruhsat veya izinlerin sistemle entegre hale gelmesi sağlanmaktadır.

Madde metnine eklenen son fıkra ile 6585 sayılı Perakende Ticaretin Düzenlenmesi Hakkında Kanun’un 16 ncı maddesinin ikinci fıkrasına paralel şekilde işyeri açma, kapama ve çalışma ruhsatının elektronik sistem üzerinden verilmesine ilişkin usul ve esasların İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Gümrük ve Ticaret Bakanlığının hazırlayacağı yönetmelikle belirleneceği hüküm altına alınarak sistemin işleyişi merkezi yönetime bırakılmıştır.

Yapılan düzenleme ile işyeri açma ve çalışma ruhsatı verme yetkisi yerel idarelerde olmakla birlikte bununla paralel olarak bakanlıklar ve diğer kamu kurumlarından alınan ruhsat ve izinlerin sistemle entegre şekilde verilmesine olanak sağlanmıştır. Ayrıca bu sistemin hayata geçirilmesiyle birlikte işyeri açma ve çalışma ruhsatlarında büyükşehir belediyeleri ile belediyeler arasında uygulama birliği sağlanmasında önemli bir aşama gerçekleştirilmiş olacaktır.

**MADDE 4 –**3572 sayılı Kanunun 5inci maddesine eklenen hükümler uyarınca söz konusu elektronik sistem kuruluncaya kadar iş yeri açma ve çalışma ruhsatlarıyla ilgili tüm işlemlerin mevcut uygulama çerçevesinde yürütülmesine ilişkin geçiş hükmü konulmuştur. Böylece elektronik sisteme geçiş sürecinde uygulamada ortaya çıkabilecek sakıncalar engellenmiştir.